

平成31年度
国の施策・制度に関する提案・要望書



相模原市政の推進につきましては、日頃から格別の御理解、御高配を賜り、厚く御礼申し上げます。

本市は、平成22年4月に指定都市に移行し、首都圏南西部をリードする広域交流拠点都市として、防災・減災対策をはじめ、福祉、医療、教育の充実など市民サービスの向上を図るとともに、産業振興、環境保全、交通基盤の整備など幅広い分野において施策を推進することにより、「人や企業に選ばれる都市づくり」を進めています。

今後、急速な少子高齢化の進行や本格的な人口減少社会を迎える中、民間活力の活用や事務事業の精査により歳出の削減を進めるとともに、都市基盤整備や産業集積により税源の涵養を図るなど、将来にわたり持続可能な都市経営に向けた取組を進めているところではありますが、医療や介護等の社会保障に係る経費の増大や公共施設の老朽化への対応など多くの課題を抱えており、引き続き、厳しい財政運営が続くことが見込まれます。

本提案・要望書は、本市が今後も首都圏南西部の広域交流拠点都市として自立した行財政運営を行うに当たって、国において制度及び予算などについて、御検討、御協力をお願いしたい事項を取りまとめたものです。

つきましては、国におきましても多くの政策課題を抱え、財政も厳しい状況にあることは承知しておりますが、本市の提案・要望につきまして特段の御配慮をお願いいたします。

平成30年6月

相模原市長 加山俊夫

子育て・教育の充実に関する重点要望

本市では、未来を担う子どもたちが、夢や希望を持ちながらいきいきと成長し、活躍できる社会の実現に向け、待機児童対策、子どもの貧困対策、学力保障の取組などを総合的に推進しています。

全ての子どもたちが、その生まれ育った環境に左右されることなく、希望にあふれる未来を描くことができる環境を創るため、以下の項目を重点的に要望いたします。

- 7 高校生等への就学支援の更なる充実【文部科学省】 1 2
- 8 教職員定数の改善等【文部科学省】 1 3
- 9 外国人英語指導助手（ALT）の配置に係る財政措置【文部科学省】 1 4
- 1 1 保育所の待機児童解消に向けた財政措置【厚生労働省】 1 6
- 1 2 放課後児童健全育成事業に係る補助制度の拡充【内閣府、厚生労働省】 ... 1 7

首都圏南西部における広域交流拠点都市の形成に関する重点要望

本市では、首都圏中央連絡自動車道（圏央道）の開通や、国家的プロジェクトであるリニア中央新幹線神奈川県駅の設置、相模総合補給廠返還地等の活用、小田急多摩線の延伸構想など、様々な大規模プロジェクトが進行中です。

こうした大きなポテンシャルを生かし、橋本・相模原両駅周辺を一体的な広域交流拠点として、「未来を拓く さがみはら新都心」の形成に向けて、50年、100年先を見据えたまちづくりに取り組んでいます。

この広域交流拠点都市の形成を首都圏全体の持続的な成長の源泉としていくため、周辺圏域との広域交通ネットワークの強化や、米軍基地返還財産の処分条件等の見直し、都市基盤の整備等に関し、以下の項目を重点的に要望いたします。

- | | | |
|----|----------------------------------|----|
| 1 | 首都圏の防災対策の強化等【内閣府、国土交通省】 | 1 |
| 3 | 米軍基地の早期返還等【防衛省、外務省、総務省、財務省】 | 3 |
| 14 | 小田急多摩線延伸事業の促進【国土交通省】 | 19 |
| 15 | 首都圏三環状道路などの主要道路の整備【国土交通省】 | 20 |
| 17 | 都市基盤整備事業等に対する財政的支援の拡充【財務省、国土交通省】 | 23 |

提案・要望事項 目次

【内閣府、国土交通省】

- 1 首都圏の防災対策の強化等【継続】 1

【内閣府、総務省】

- 2 地方分権改革の推進【継続】 2

【防衛省、外務省、総務省、財務省】

- 3 米軍基地の早期返還等【継続】 3

【内閣府、消費者庁】

- 4 (独)国民生活センター相模原事務所の機能維持【新規】 9

【総務省】

- 5 地方交付税制度の見直し【継続】 10

- 6 マイナンバーカードの多目的利用に係る財政措置の拡充【新規】 11

【文部科学省】

- 7 高校生等への修学支援の更なる充実【継続】 12

- 8 教職員定数の改善等【継続】 13

- 9 外国人英語指導助手(ALT)の配置に係る財政措置【継続】 14

【厚生労働省】

- 1 0 任意予防接種の早期定期予防接種化と財源確保【継続】 1 5
- 1 1 保育所の待機児童解消に向けた財政措置【継続】 1 6

【内閣府、厚生労働省】

- 1 2 放課後児童健全育成事業に係る補助制度の拡充【継続】 1 7
- 1 3 国庫補助事業「火葬場整備事業費補助制度」の創設等【新規】 1 8

【国土交通省】

- 1 4 小田急多摩線延伸事業の促進【継続】 1 9
- 1 5 首都圏三環状道路などの主要道路の整備【継続】 2 0

【財務省、国土交通省】

- 1 6 都市基盤の長寿命化、耐震化の推進【継続】 2 2
- 1 7 都市基盤整備事業等に対する財政的支援の拡充【継続】 2 3

【最高裁判所、横浜地方裁判所】

- 1 8 横浜地方裁判所相模原支部における合議制裁判の実施【継続】 2 5

1 首都圏の防災対策の強化等

内閣府、国土交通省

【提案・要望事項】

本市の「相模総合補給廠」の返還地又は共同使用区域を、内陸部における基幹的広域防災拠点として検討し、設置に向けた取組を進めること。

【提案・要望の説明】

本市は指定都市としての広域的な役割として、首都中枢機能のバックアップに防災面から取り組むことが必要と考えており、首都圏の防災対策の強化の一つとして、国と地方の関係機関が連携し、被災地の支援が迅速に行えるよう、立地等を考慮した複数の基幹的広域防災拠点を整備することが必要と考えています。

本市の「相模総合補給廠」の返還地又は共同使用区域は、首都圏中央連絡自動車道のインターチェンジに近接し、関西圏、中部圏との高速道路の結節点であることから、自衛隊、消防、警察等の応援部隊や救援物資の集積、分配を行う広域的な応援の拠点として適しており、災害時に首都圏のバックアップ機能を有することができるエリアとして平成 28 年 3 月には国土交通省の首都圏広域地方計画にも位置づけられたところです。

さらに、平成 39 年に予定されるリニア中央新幹線の開業後は、全国的な拠点形成が期待できることから、「相模総合補給廠」の返還地又は共同使用区域を、基幹的広域防災拠点として検討し、設置に向けた取組を進めるよう要望します。

相模原市位置図



「相模総合補給廠」の返還地及び共同使用区域



【提案・要望の担当】

危機管理局危機管理課長	内田 和也	042-769-8208
都市建設局広域交流拠点推進部相模原駅周辺まちづくり課長	仕明 亮太	042-707-7026

2 地方分権改革の推進

内閣府、総務省

【提案・要望事項】

- 1 指定都市が持つポテンシャルを十分発揮し、住民福祉の向上と地域経済の成長を図るため、「特別自治市」をはじめとした新たな大都市制度を早期に創設すること。
- 2 国・県から指定都市への大幅な権限移譲を進めるとともに、国による義務付け・枠付けを原則廃止すること。

【提案・要望の説明】

地方分権改革は、地方分権改革推進委員会による累次の勧告において、住民に身近な行政に関する企画、決定、実施をできる限り地方自治体に委ねることを基本として、国と地方の役割分担を徹底して見直す取組であるとされています。また、これまでの取組は義務付け・枠付けの一部の見直しや、事務権限の一部が移譲されたものの、まだ十分とは言えない状況です。

そこで、基礎自治体優先の原則を前提とした真の地方分権の実現に向け、地方制度の抜本的な見直し等の取組を発展・強化させるとともに、現行の取組についても迅速かつ着実な推進を要望します。

さらに、地方分権改革を進めるに当たっては、「国と地方の協議の場」、「地方分権改革有識者会議」等において、地方との協議を充実させるなど、地方意見の反映を要望します。

なお、個別の事項については、次のとおり要望します。

1 新たな大都市制度の早期創設

現在の指定都市制度は、事務権限の在り方、税財源の仕組みなどにおいて課題があり、人口減少・少子高齢化社会の進行や経済のグローバル化の進展などの社会経済の大きな変化を前に、持てる地域ポテンシャルを十分発揮し、自主的・自立的な都市経営を行い、住民福祉の向上と地域経済の発展を図っていく上で支障があります。

そこで、指定都市への事務・権限と税財源の移譲を進めるとともに、「特別自治市」をはじめとした新たな大都市制度の早期創設を要望します。なお、制度検討に当たっては、圏域内において大都市が果たす役割を踏まえ、地域の実情に応じた制度とすることを前提とするよう要望します。

2 権限移譲の推進及び義務付け・枠付けの見直し

住民に最も近い基礎自治体として、地域住民のニーズを踏まえ、自主的・自立的な行財政運営を行うことが可能となるよう、国・県から指定都市への包括的な権限移譲を進めることを要望します。

また、国による義務付け・枠付けを原則廃止し、基準が必要な場合は基礎自治体において条例により定める仕組みの推進を徹底するよう要望します。

【提案・要望の担当】

企画財政局企画部広域行政課長 有本 秀美 042-769-8248

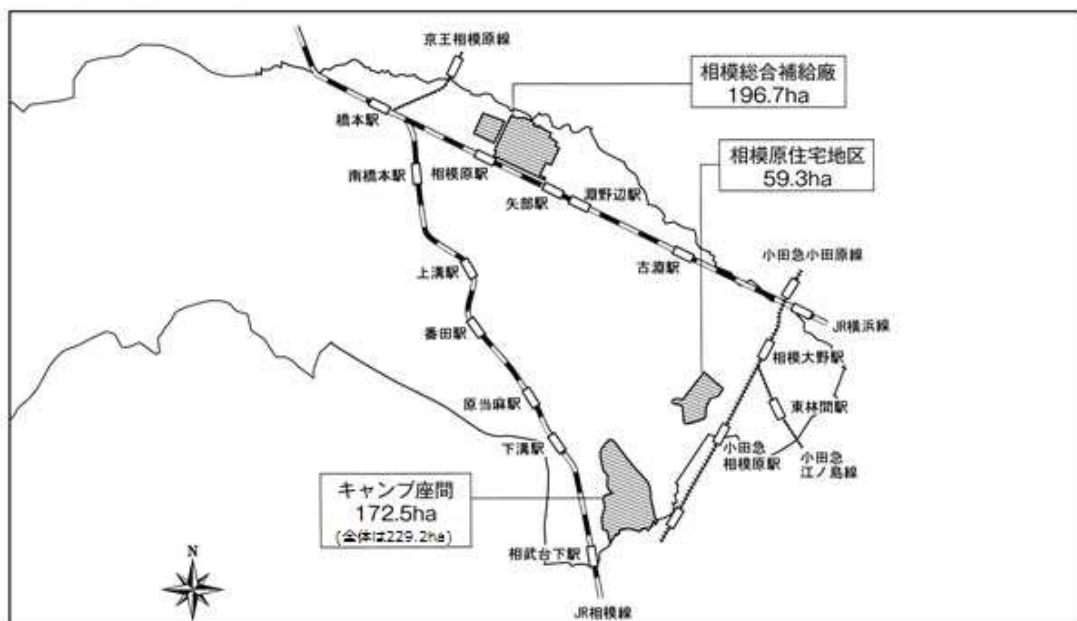
3 米軍基地の早期返還等

防衛省、外務省、総務省、財務省

【提案・要望事項】

- 1 本市に所在する米軍基地(相模総合補給廠、キャンプ座間、相模原住宅地区)について、早期に返還を実現すること。
- 2 返還財産の地元への処分に当たっては、無償譲渡等の優遇措置を講ずること。
- 3 基地交付金については、対象資産に応じた固定資産税相当額を交付すること。また、調整交付金については、日米地位協定の実施に伴う地方税の非課税措置等による本市の損失を全額補てんすること。
- 4 基地の保管物資等に関する情報を可能な限り公表し、万一、環境問題や事故が発生した場合は、速やかに原因を究明し、調査の過程で得られた情報、調査結果を迅速に公表すること。また、原因調査を目的とする地元自治体の基地内立入り等を認めること。
- 5 米軍機による部品落下などの事故が発生した場合、その原因を早期に解明し公表するとともに、実効性ある対策を講じ、再発防止に努めること。
- 6 民生安定助成事業の採択基準を緩和すること。再編交付金終了に伴い、新たな財政措置の創設も含め、地元負担の軽減を図ること。また、本市を厚木飛行場の特定防衛施設関連市町村に指定すること。
- 7 住宅防音工事の助成対象区域の拡大や、助成要件の緩和など、騒音被害の対策を講ずること。

市内米軍基地位置図



【提案・要望の説明】

1 基地の早期返還の促進

本市に所在する米軍基地は市民生活やまちづくりにとって大きな障害となっていることから、早期の返還について要望します。

特に平成18年4月に行われた市長と防衛庁長官との会談において、日米合同委員会の枠組みを活用して返還に向けた協議を進める旨を合意した「返還4事案」(相模総合補給廠のJR横浜線と並行した道路用地、相模原住宅地区のウォーターフィルタープラント(浄水場)区域、同地区東側外周部分道路用地、キャンプ座間のゴルフ場周辺外周道路)について、早急に返還が実現するよう要望します。

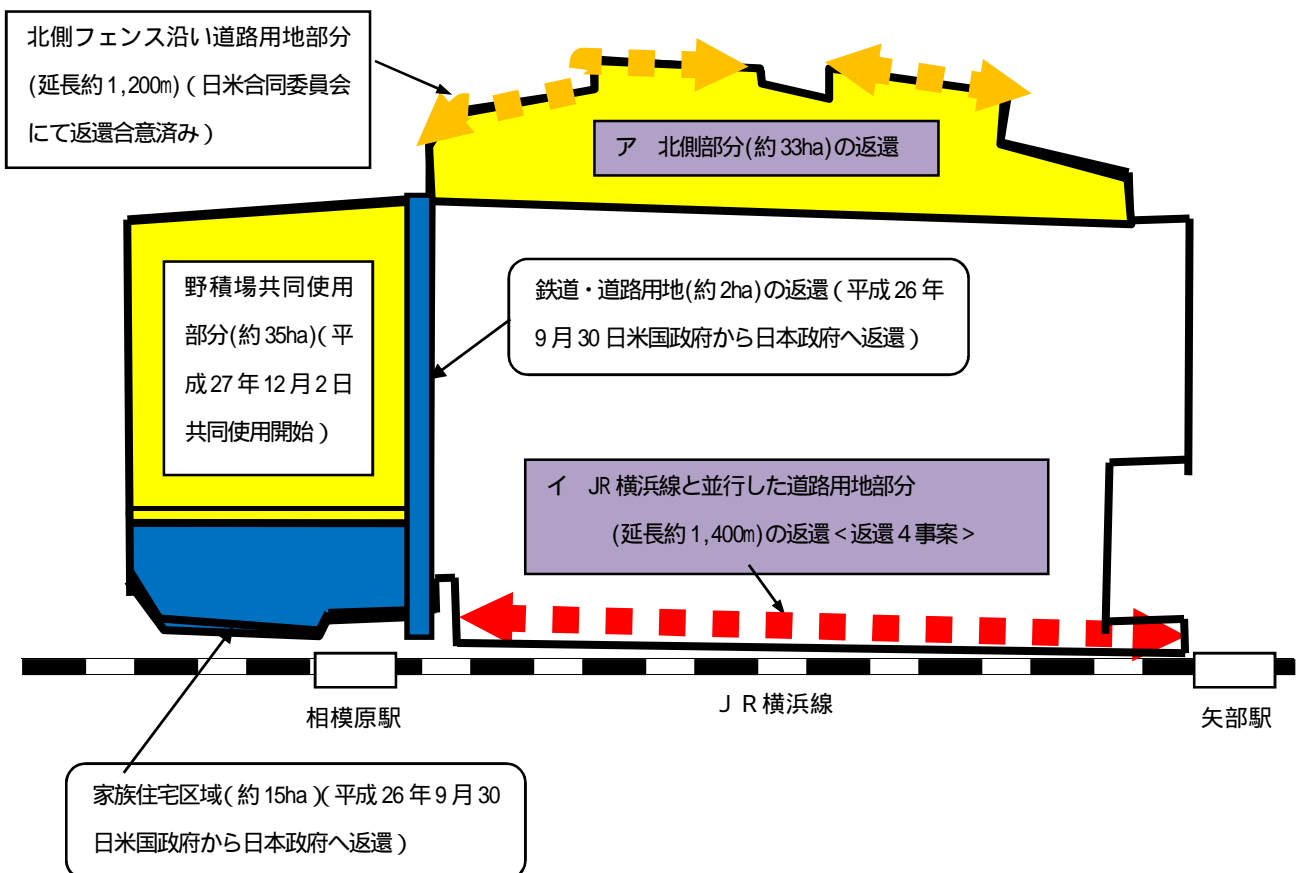
また、在日米軍再編により基地機能が強化されていることから、より一層の負担軽減について併せて要望します。

(1) 相模総合補給廠の一部返還

ア 北側部分(約33ha)の返還。

イ 「返還4事案」のひとつである JR 横浜線と並行した道路用地部分(延長約1,400m)の返還。

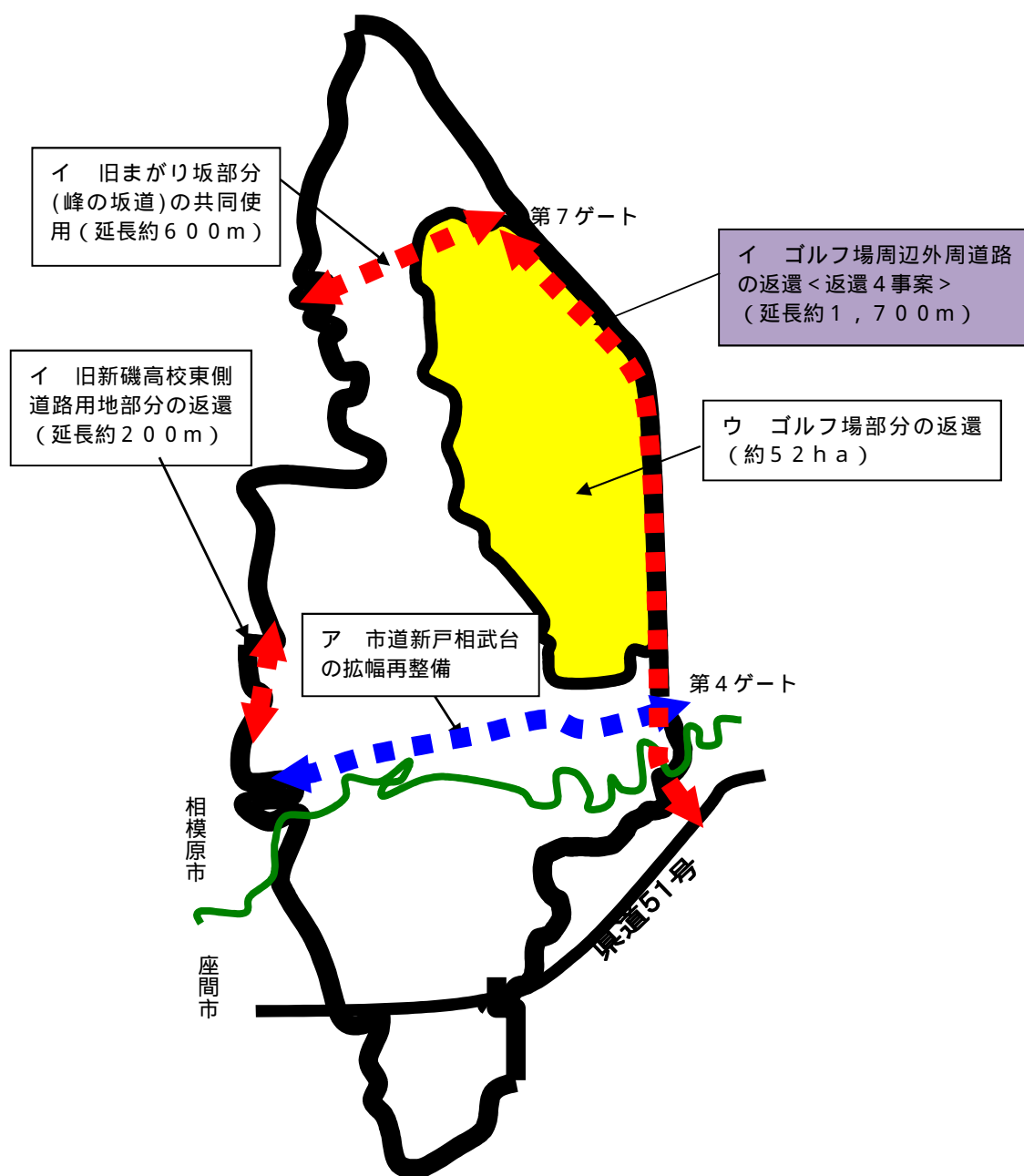
相模総合補給廠 一部返還の要請箇所



(2) キャンプ座間の一部返還等

- ア 既に日米合同委員会において共同使用区域の拡大が合意されている、市道新戸相武台のトンネル拡幅再整備の円滑な進捗に必要な配慮。
- イ 住民の利便性の向上を目的とした道路の整備のため、第7ゲートから県道51号へ通じる部分(ゴルフ場周辺外周道路部分、延長約1,700m:返還4事案)や旧まがり坂部分(延長約600m)、旧新磯高校東側道路用地部分(延長約200m)の返還等。
- ウ 市民の憩いの場及び防災空間として活用するため、ゴルフ場部分(約52ha)の返還。

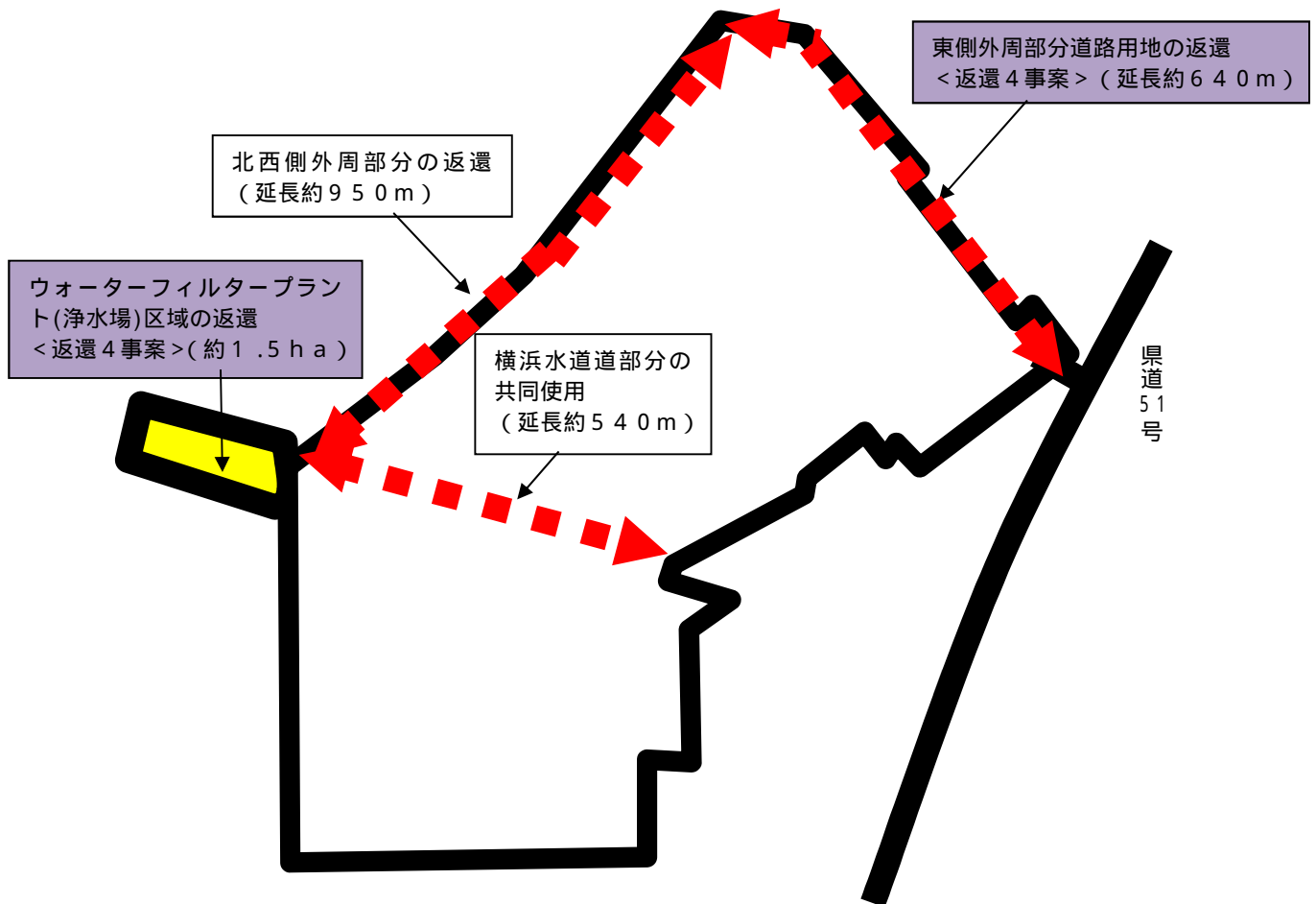
キャンプ座間 一部返還等の要請箇所



(3) 相模原住宅地区の一部返還等

地域住民の生活環境向上のため、ウォーターフィルタープラント(浄水場)区域(約1.5ha:返還4事案)、東側外周部分道路用地(延長約640m:返還4事案)及び北西側外周部分(延長約950m)の返還、横浜水道道部分(延長約540m)の共同使用。

相模原住宅地区 一部返還等の要請箇所



2 返還財産の処分条件等の見直し

返還財産については、原則として有償での処分となっております。しかしその一方で、旧軍港市におきましては、旧軍港市転換法により原則として無償とされており、同じ米軍基地を抱える自治体として明らかに不公平であります。

また、基地が所在することにより、本市は長い間様々な負担や影響を受けてきました。こうした中、平成26年9月、悲願でありました相模総合補給廠の家族住宅区域(約15ha)及び鉄道・道路用地(約2ha)が返還されました。基地返還跡地(留保地を含む。)は次代に引き継ぐ貴重な財産であり、市民本位で公共・公益的に利用されるべきものであると考えます。

こうしたことから、返還財産の地元への処分に当たっては、無償譲渡等の優遇措置を講ずるよう要望します。

3 基地交付金等の拡充

本市に所在する3か所の米軍基地は、計画的なまちづくりに支障をきたすとともに、市財政に著しい影響を及ぼしています。基地交付金等が固定資産税の代替的な財政補給金として交付されている趣旨に鑑み、対象資産に応じた固定資産税相当額が交付されるよう、また、調整交付金については、日米地位協定の実施に伴う地方税の非課税措置等による本市の損失を全額補てんされるよう要望します。

4 基地の環境・安全対策

基地内及び基地周辺の生活環境の保全及び安全確保のため、米軍に対しても生活環境の保全に関する国内法令や条例を適用することや、基地の保管物資等に関する情報を可能な限り公表し、万一、環境問題や事故が発生した場合は、速やかに原因を究明し、調査の過程で得られた情報、調査結果を迅速に公表すること。また、原因調査を目的とする地元自治体の基地内立入り等を実現するよう要望します。

また、基地の返還や共同使用に当たっては、あらかじめ環境調査等を実施し、必要があれば国の責任において環境浄化等の適切な措置を講じてから返還するよう要望します。

5 事件事故の防止策

米軍機による部品落下など事故が多発していることから、機体・機器類の整備点検等の確実な実施、整備・操縦に係る教育の徹底など万全の措置を講じること。また、万一事故等が発生した場合にはその原因を早期に解明し公表するとともに、安全対策が講じられるまでは事故機と同機種 of 飛行中止や、真に実効性ある対策を講じ、再発防止に努めるよう要望します。

6 防衛施設周辺整備対策

(1) 民生安定助成事業の採択基準の緩和

基地による周辺住民への影響を軽減するため、民生安定助成事業の補助対象事業の採択基準について、緩和を図るよう要望します。

(2) 再編交付金終了に伴う地元負担の軽減

再編交付金について、平成28年度で交付が終了しましたが、終了後も基地周辺住民にとって何ら負担は変わらないので、新たな財政措置の創設も含め、地元負担の軽減を図るよう要望します。

(3) 特定防衛施設周辺整備調整交付金について

本市は、厚木飛行場を離着陸する米軍機により、多くの市民が耐え難い騒音被害に苦しめられ、事故発生 of 不安にもさいなまれており、厚木飛行場の特定防衛施設関係市町村となっている他市と同じ状況であることから、本市についても、同飛行場の特定防衛施設関連市町村に指定し、特定防衛施設周辺整備調整交付金の交付対象とするよう要望します。

7 抜本的な騒音対策

(1) 多くの市民は、昼夜を問わず厚木基地の米軍機による騒音により、耐え難い苦痛を強いられていることから、今後の厚木基地の運用について、きめ細やかな情報提供を行うよう要望します。

また、国における騒音対策として住宅防音工事の助成対象区域を拡大するとともに、建築年次にかかわらず区域内の全ての住宅を助成対象とし、区域内は第一工法に一本化するなどの助成内容の充実を図ること。

助成対象区域においては、防音工事を実施してもなお、テレビの視聴に支障が生じているとの苦情が多く寄せられていることから、実態についてしっかりと調査し、騒音被害の実態に即した受信料補助を実施するなど、基地周辺住民の負担軽減に努めるよう要望します。

(2) 市内所在のキャンプ座間や相模総合補給廠において、ヘリコプターによる訓練飛行が頻繁に行われ、周辺住民に騒音や振動被害が発生していることから、住宅密集地上空での訓練を禁止すること。

特に、厚木基地や横田基地など他の基地に所属するヘリコプターの訓練飛行は自粛するとともに、国の責任で代替訓練施設を米軍へ提供するなど、米軍ヘリによる騒音問題等の抜本的解決を図るよう要望します。

【提案・要望の担当】

総務局渉外部渉外課長	小山 崇	042-769-8207
------------	------	--------------

4 (独)国民生活センター相模原事務所の機能維持

内閣府、消費者庁

【提案・要望事項】

(独)国民生活センター相模原事務所における研修、商品テスト等の機能を維持すること。

【提案・要望の説明】

政府関係機関の地方移転については、平成27年12月、地元自治体への協議・調整等がないままに、急遽、(独)国民生活センター相模原事務所が対象となりました。

その後、平成28年9月、まち・ひと・しごと創生本部決定では、平成29年度に徳島県に「消費者行政新未来創造オフィス」を開設し、当該オフィスでの研修の実施や、実証フィールドとして商品テストのプロジェクトを実施するほか、この取組を試行として位置付け、3年後を目途に検証・見直しを行って、結論を得るとされており、現在、この決定に基づき徳島県において事業展開がされているところです。

商品テストを通じた生活用品の安全性確保等は、当該施設の役割として極めて重要であり、大消費地である首都圏に立地することは、様々な製品に関する消費者の声や専門家の意見などを収集しやすく、また、当該施設への製品の持ち込みも容易であることから、当該施設としても本市に所在するメリットが大きいと考えます。

また、消費生活相談は高齢者が多く、全国に比して首都圏で急速に進む高齢化の影響は極めて深刻で、首都圏に所在する本市に立地することは、高齢者の消費者被害防止対策である見守り事業等の実証・予防対策に関し、最も適切なフィールドに立地することとなります。

さらに、多様化・複雑化する消費者トラブルに的確に対応するため、消費生活相談員による相談対応能力の向上は不可欠で、現在地は、全国の消費生活相談員の研修受講環境及び専門教授陣の招へい・確保が容易な環境にあります。

加えて、今後、成年年齢引き下げが実施される中、若年者層の消費者被害の防止対策は重要であります。当該施設周辺には、市立小・中学校、県立高校などの教育機関が隣接し、近隣には大学が立地しているなど、若年者向けの消費者教育の場としても優れた条件を有しています。

については、これらの環境に鑑み、(独)国民生活センター相模原事務所における研修、商品テスト等の機能を維持することを要望します。

【提案・要望の担当】

市民局消費生活総合センター所長 萩原 康秋

042-776-2591

5 地方交付税制度の見直し

総務省

【提案・要望事項】

- 1 地方の財政需要や地方税等の収入を的確に見込み、必要額を確保すること。
また、地方公共団体の予算編成に支障が生じないよう、地方交付税額の予見可能性を確保すること。
- 2 地方財源の不足への対応については、地方交付税の法定率の引上げによって対応し、臨時財政対策債の廃止も含めて見直しを行うこと。

【提案・要望の説明】

1 交付税の必要額の確保

地方の財政需要や地方税等の収入を的確に見込むとともに、地方公共団体の予算編成に支障が生じないよう具体的な算定方法や算定基準を明示し、地方公共団体における地方交付税額の予見可能性が確保されるよう要望します。

2 臨時財政対策債の廃止を含めた見直し

国の財源不足額を補てんするため、地方が発行する仕組みとなっている臨時財政対策債制度は、平成13年度に導入されて以降、期間の延長を続け、地方財政計画において平成31年度まで延長されることになりました。

臨時財政対策債の発行可能額は、本来であれば交付税として交付されるべきものですが、臨時財政対策債は実態として赤字地方債であり、その元利償還金が翌年度以降の交付税で措置されるとしても、地方債に依存した財政措置は負担の先送りであり、元利償還時の財政の硬直化を招くこととなります。

こうしたことから、地方財源の不足については、地方交付税の法定率引上げによって対応し、交付税として直接交付されるよう要望します。

【提案・要望の担当】

企画財政局財務部財務課長 天野 秀亮 042-769-8216

6 マイナンバーカードの多目的利用に係る財政措置の拡充

総務省

【提案・要望事項】

マイナンバーカードの多目的利用（コンビニ交付等）に関する経費に係る特別交付税措置について、コンビニ交付サービスの安定的な運用を図るため、措置期間の延長を図ること。

【提案・要望の説明】

住民基本台帳カードの多目的利用や住民票自動交付システムに係る経費については、長年にわたり特別交付税で措置されていたところですが、平成27年度から対象がマイナンバーカードの多目的利用（コンビニ交付等）に切り替わり、対象期間はコンビニ交付システム導入後3年間とされたところです。

本市においては、マイナンバーカードの普及促進及び市民の利便性向上等の観点から、マイナンバーカードの交付開始に合わせてコンビニ交付方式を開始いたしました。

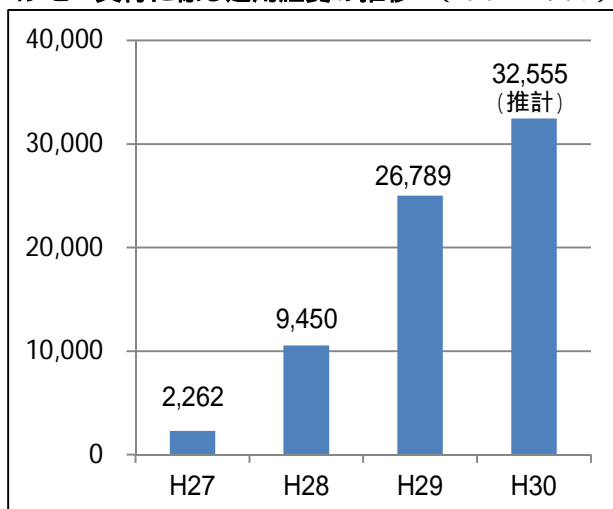
コンビニ交付に係る経費といたしましては、導入時の戸籍等既存システムの改修経費のほか、専用サーバーの賃借料やシステムの運用保守経費に加え、コンビニ交付サービス運営負担金やコンビニエンスストアの端末使用料等に要する経費が毎年度必要となります。

今後、参加市区町村の増加による運営負担金の減額や、マイナンバーカードの普及に伴うコンビニ交付に係る手数料収入の増加も見込まれるところではありますが、総体として多額の支出は避けられません。

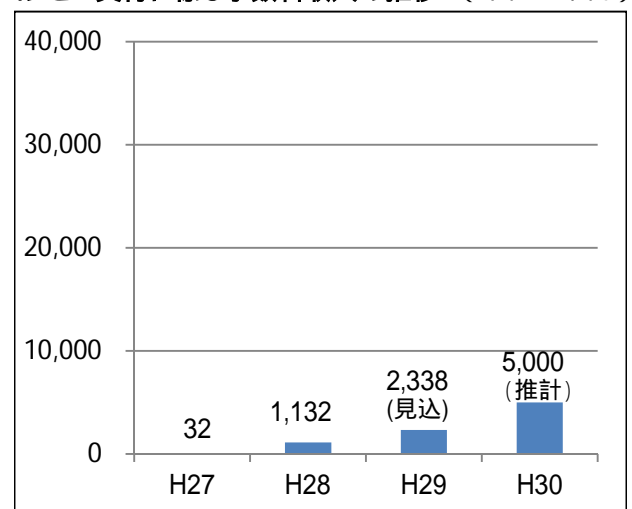
少子高齢化などの社会情勢の変化に伴い、より効率的・効果的な行政サービスを提供するためには、コンビニ交付方式は重要な役割を担うものと考えます。

このようなコンビニ交付の安定的な運用を図るためには、住民基本台帳カードの多目的利用や住民票自動交付システムに係る特別交付税の措置期間と同様に長期間にわたる財政措置が必要であり、措置期間の延長を要望します。

コンビニ交付に係る運用経費の推移（単位：千円）



コンビニ交付に係る手数料収入の推移（単位：千円）



【提案・要望の担当】

市民局区政支援課長

高梨 邦彦

042-704-8911

7 高校生等への修学支援の更なる充実

文部科学省

【提案・要望事項】

子どもの貧困対策の観点から、高校生等奨学給付金の不足額を補うため、地方自治体が地域の状況に応じて実施している給付型奨学金制度に対して、必要な財政措置を行うこと。

【提案・要望の説明】

国民生活基礎調査によれば、全国の子どもの貧困率は、13.9%(平成27年時点)で、7人に1人が貧困の状況に置かれています。

貧困は子どもの学力や成長に影響を及ぼす可能性があるとともに、次の世代の子どもに対しても同様のことが繰り返される、いわゆる「貧困の連鎖」が一般的に指摘されています。

そのため、国や地方自治体において、全ての子どもたちが、家庭の経済状況に左右されず、安心して修学できる社会の実現に向けた取組が進められているところです。

そうした取組の一つとして、授業料の支援策があり、国の「高等学校等就学支援金」と合わせ、各都道府県で実施している独自の制度により、一定の世帯年収まで私立学校も含め実質的な無償化が行われています。

一方、授業料以外の学校教育費の支援策については、都道府県が国からの補助金を活用して実施している、低所得世帯を対象とした「高校生等奨学給付金」があり、毎年給付額の見直しが行われていますが、依然として保護者の負担が大きい状況にあります。

このことから、「高校生等奨学給付金」の不足等を補うため、地方自治体が地域の状況に応じて給付型奨学金制度を実施しているところです。

本市においては、子どもの貧困対策の観点から成績要件を設けることなく、市民税所得割額が非課税の世帯に属する高校生等に対し奨学金を給付していますが、継続的に事業を実施するための財源の確保が課題となっていることから、国において必要な財政措置を行うことを要望します。

相模原市奨学金(給付型)の概要

奨学金の項目	金額	平成30年度	
		予定人数	予算額(千円)
入学支度金	高等学校等入学時 20,000円	333	46,620
修学資金	最短修業年数に応じ、3年間又は4年間 年額100,000円		

【提案・要望の担当】

教育局教育環境部学務課長

八木 英次

042-769-8282

8 教職員定数の改善等

文部科学省

【提案・要望事項】

- 1 法律の改正による35人以下学級を実現すること。また、生徒指導等で特別な指導が行われる場合に措置される「児童生徒支援加配」を充実すること。
- 2 適応指導教室のための教職員について、義務標準法に基づく加配定数として措置すること。
- 3 スクールカウンセラー等の活用に対する財源を確保すること。

【提案・要望の説明】

1 一人ひとりの児童生徒に向き合うための教職員定数の改善

少子高齢化の更なる進行、高度情報化の進展等による人間関係の希薄化や、非正規労働者の増加等に伴う「子どもの貧困」問題など、子どもを取り巻く環境が著しく変化する中、児童生徒が抱える心の問題はますます複雑化・潜在化しています。一方、新学習指導要領の実施による授業時数の増加により、教員が一人ひとりの児童生徒の個別の問題と向き合う時間の確保が困難となっている現状があります。

このことから、法律の改正による35人以下学級の実現や、生徒指導等で特別な指導が行われる場合に措置される「児童生徒支援加配」の充実による教職員定数の改善により、教員が一人ひとりの児童生徒に向き合う環境の整備を図れるよう要望します。

2 適応指導教室のための教職員の加配定数措置

増加する不登校の児童生徒に対し学校生活への復帰を支援するため、それぞれの在籍校と連携をとりつつ、集団による指導や教科指導等を組織的、計画的に行う適応指導教室の役割が重要であります。しかし、適応指導教室における教職員の配置については、現在、地方自治体が独自に措置している状況です。

このことから、適応指導教室に係る教職員について、義務標準法に基づく加配定数として措置するよう要望します。

3 スクールカウンセラー等の活用に対する財源の確保

児童生徒が抱える心の問題を解決するためには、スクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカーの活用による教育相談機能の充実が効果的であります。

このことから、スクールカウンセラー等の活用に対する国庫補助の安定的な確保を要望します。

【提案・要望の担当】

教育局学校教育部教職員人事課長	農上 勝也	042-769-8279
教育局学校教育部青少年相談センター所長	小泉 勇	042-769-8285

9 外国人英語指導助手(ALT)の配置に係る財政措置

文部科学省

【提案・要望事項】

外国語教育の充実を図るため、労働者派遣による外国人英語指導助手(ALT)の配置に係る財政措置を講ずること。

【提案・要望の説明】

平成29年4月に国が発表した「小学校学習指導要領」では、小学校では、平成32年度から3、4年生で外国語活動、5、6年生で外国語科が実施されることが示されました。また、授業を実施するに当たっては、ネイティブ・スピーカーなどの協力を得る等、指導体制の充実を図ることが示されました。

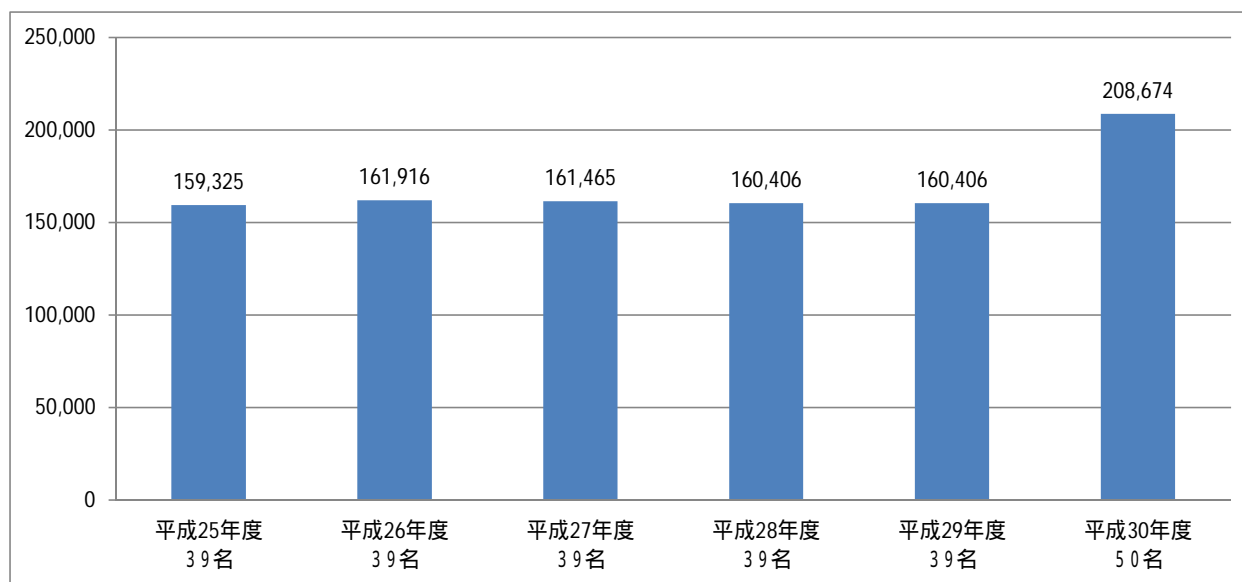
平成30年度からは、改訂された学習指導要領を段階的に先行実施することで、平成32年度の全面実施への移行をスムーズに行えるよう求めています。

新たな学習指導要領に基づき、英語の授業時間数の増加、指導体制の充実や学習指導内容の高度化を図るためには、外国人英語指導助手(ALT)の計画的な配置が必要不可欠であることから、優秀で必要十分な人材の確保が求められるところです。

このことから、実効性のある学習指導が行えるよう、現在の外国人英語指導助手(ALT)の配置に係る費用も含め、必要な財政措置を要望します。

外国人英語指導助手(ALT)に係る事業費の推移

(単位：千円)



【提案・要望の担当】

教育局学校教育部学校教育課長

細川 恵

042-704-8918

10 任意予防接種の早期定期予防接種化と財源確保

厚生労働省

【提案・要望事項】

- 1 定期予防接種の対象とすることについて検討することとしている、おたふくかぜ、ロタウイルスの2ワクチンについて、疾病の発生・まん延防止の観点から、早期に定期予防接種化すること。
- 2 定期予防接種に係る財源については、国の責任において全額国庫負担とすること。
- 3 多種の混合ワクチンの開発などにより、複雑多様化している定期予防接種に係る子どもや保護者等への負担や、定期予防接種に要する市の財政負担の軽減を図ること。

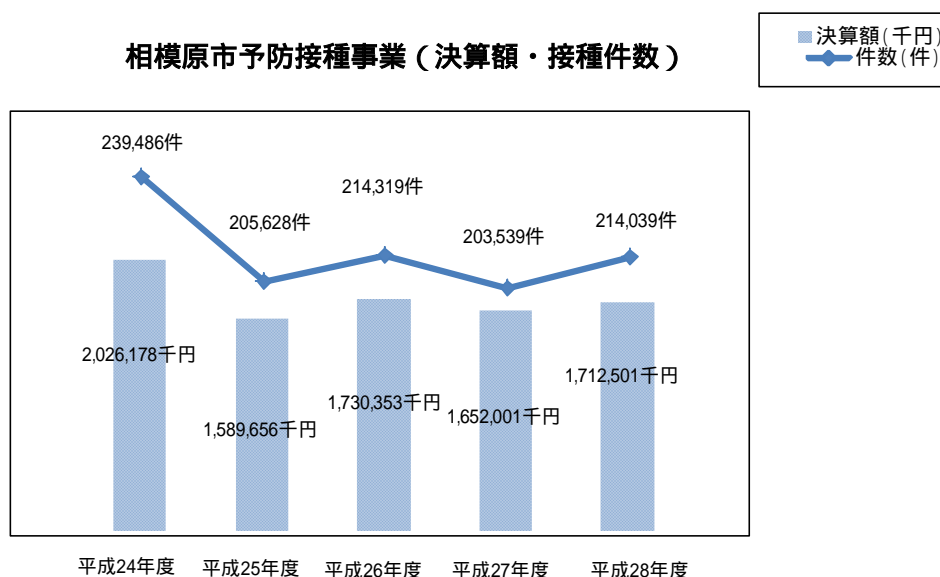
【提案・要望の説明】

おたふくかぜ、ロタウイルスの2ワクチンについては、引き続き定期予防接種化の検討を行うこととされていますが、疾病の発生・まん延防止及び市民の健康保持のため、財源の確保、ワクチン供給体制の確立などの課題を解決し、早期の定期予防接種化を実現するよう要望します。

また、風疹、日本脳炎などのA類疾病の定期予防接種はほとんどの市町村において全額公費負担をしている状況であり、広く接種を促進していくことが望ましいとされたワクチンが、順次定期予防接種化されている中、自治体の財政負担は増加しています。

定期予防接種に係る財源については、地方交付税の拡充措置がなされたところですが、安定的な事業を実施し、必要とする人すべてが等しく接種できるよう、国の責任において財源を全額国庫負担とすることを要望します。

さらに、定期予防接種化されたワクチンの増加に伴い、接種回数や接種間隔が複雑多様化し、定期予防接種を受ける子どもや保護者等の通院に係る負担が大きくなっているとともに、定期予防接種の増加により本市の財政負担が増加していることから、その負担軽減が図られるよう、多種の混合ワクチンの導入の検討、開発の促進等を要望します。



【提案・要望の担当】

健康福祉局保健所疾病対策課長 内田 宏 042-769-8346

11 保育所の待機児童解消に向けた財政措置

厚生労働省

【提案・要望事項】

- 1 地域の実情に応じた施策を展開できるよう、地方独自の保育施策に柔軟に対応し、より活用しやすい財政措置を講ずること。
- 2 待機児童の解消に向け、必要な保育量を提供していくために不可欠な保育士の確保を図ることができるよう、更なる処遇改善のための財政措置を講ずること。

【提案・要望の説明】

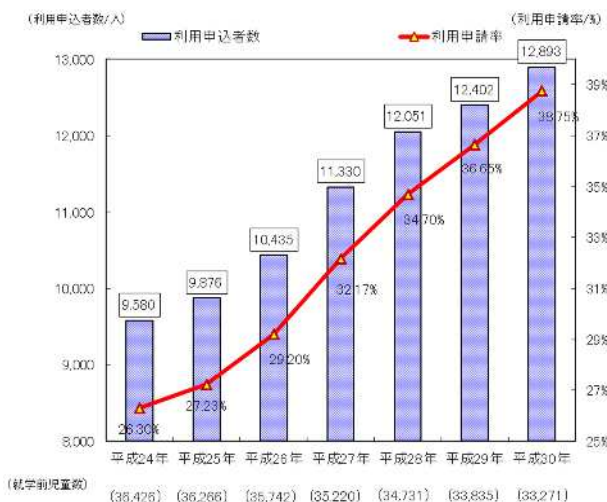
待機児童解消は喫緊の課題であり、本市では、様々な手法を用いて待機児童の解消に向けた取組を進めておりますが、保育需要は今後も増大すると見込まれます。

平成27年4月の国の新制度施行後においても、待機児童の解消に向けた取組を進めていくことが必要であり、引き続き、地域の実情に応じた施策を展開できるよう、地方単独保育施設（市認定保育室）への運営費等に対する財政支援の実施など、地方独自の保育施策に柔軟に対応し、より活用しやすい財政措置を講ずるよう要望します。

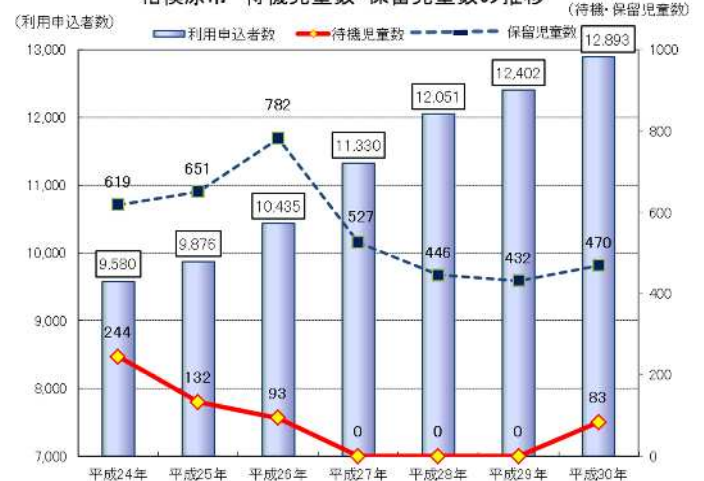
また、保育士の処遇改善につきましては、昨年度よりキャリアアップと連動した新たな仕組みが導入されましたが、引き続き都市部を中心に地方独自の上乗せが行われており、保育士の確保に関し自治体間での競争や地域間格差が生じている状況にあります。

今後、女性の就労率の増加等に伴う保育ニーズの高まりにより、よりいっそう保育士不足が懸念されます。そのため、各自治体での独自施策によらず保育人材の確保ができるように処遇改善のための更なる財政措置を講ずるよう、併せて要望します。

相模原市 利用申込者数、利用申請率の推移



相模原市 待機児童数・保留児童数の推移



【提案・要望の担当】

こども・若者未来局こども・若者政策課長	榎本 好二	042-769-8315
こども・若者未来局保育課長	若林 和彦	042-769-9812

12 放課後児童健全育成事業に係る補助制度の拡充

内閣府、厚生労働省

【提案・要望事項】

放課後児童健全育成事業(放課後児童クラブ)における、施設整備の補助制度を拡充すること。

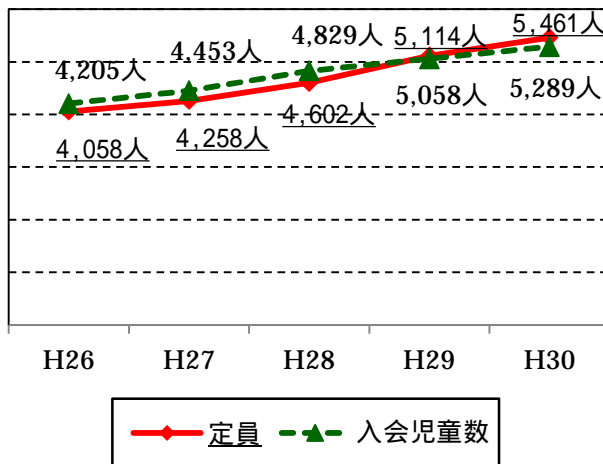
【提案・要望の説明】

放課後児童健全育成事業(放課後児童クラブ)の潜在需要は、就労希望者の増加に伴い、今後も増大すると見込まれています。本市においても、学校区によっては、児童数の40%を超えるニーズが発生しており、様々な手法を用いて、待機児童の解消に向けた取組を進めています。

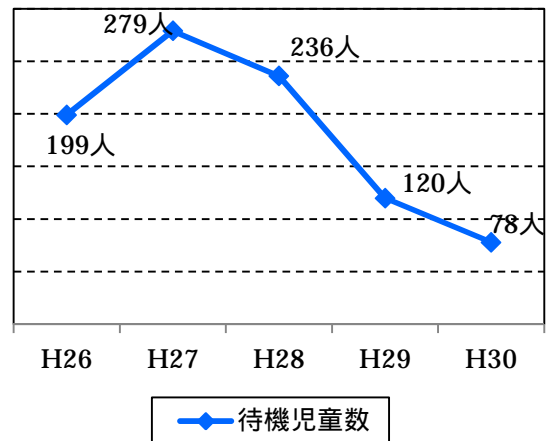
従前から要望していた放課後児童クラブの運営に必要な経費に対する補助制度の拡充については、平成29年度に運営費補助基準額が引き上げられたことなどにより、安定的な運営と職員の処遇改善が図られているところでございます。

一方で、施設整備の実施にあたっては、地域の児童数の推移により、賃貸借契約方式(リース方式)による整備が必要となるため、複数年に渡って負担が生じるリース方式にも対応した国庫補助制度の創設について要望します。

公立児童クラブの定員、入会児童数の推移



公立児童クラブの待機児童数の推移



【提案・要望の担当】

こども・若者未来局こども・若者支援課長 佐々木 純司 042-769-9227

13 国庫補助事業「火葬場整備事業費補助制度」の創設等

厚生労働省、内閣府

【提案・要望事項】

- 1 「墓地、埋葬等に関する法律」に地方公共団体の火葬場の新設及び既存施設の拡充に対する国の財政的支援を定めた上で、国庫補助制度として火葬場整備事業費補助制度を創設すること。
- 2 PFI方式による火葬場整備について、事業期間内に減価償却を終える特別償却制度を導入すること。

【提案・要望の説明】

1 火葬場整備事業費補助制度の創設

全国的な高齢化の進行に伴い火葬需要が増加しており、とりわけ、人口が集中する首都圏においてはその状況が顕著であり、多くの地方公共団体において新たな火葬場の整備や既存施設の拡充が喫緊の課題となっています。

そのような中、地域社会にとって必要不可欠である下水道、ごみ処理施設等に対しては、整備費補助等の国庫補助施策等が講じられているにもかかわらず、同様に必要不可欠な施設である火葬場の整備に対しては国庫補助施策等がなく、これに特化した起債制度や交付税措置もありません。火葬場の経営主体は、原則として市町村等の地方公共団体とされていることから、その整備費が地方財政にとって大きな負担となっています。

このことから、国庫補助制度として、火葬場の新設及び既存施設の拡充に係る整備事業費補助制度を創設することを要望します。

2 特別償却制度の導入

火葬場については、その事業規模等からPFI方式を導入する施設が増えていますが、通例、PFI事業の事業期間は施設の耐用年数より短くなることが多く、事業期間内に減価償却を終えることができません。このことから、PFI方式による火葬場整備事業において民間事業者がより参画しやすくなるよう、事業期間内に減価償却を終える特別償却制度を導入することを要望します。

【提案・要望の担当】

市民局区政支援課長 高梨 邦彦 042-769-9814

15 首都圏三環状道路などの主要道路の整備

国土交通省

【提案・要望事項】

- 1 首都圏三環状道路を早期に整備するとともに、中央自動車道等の渋滞緩和対策を推進すること。
- 2 国道16号の連続立体化などの渋滞解消や国道20号藤野駅周辺地区歩道整備による交通安全対策など、一般国道(指定区間)の機能強化に向けて、必要な財源の確保を図ること。

【提案・要望の説明】

1 首都圏三環状道路の早期整備及び渋滞緩和対策の推進

首都圏は、我が国における政治・経済・文化の中核として、高度な都市機能が集積し、日本全体の成長と発展を牽引する役割を果たしており、国際社会においても世界有数のビジネス拠点として重要な機能を担っています。

近年、東アジア諸国がめざましい経済発展を遂げている中において、我が国の国際競争力の強化が急務となっており、その成長エンジンとして首都圏に求められる役割が高まっています。このため、首都圏の拠点となる都市が自立性を高めつつ、相互の連携・交流を強化することにより、一体的な発展を図ることがますます重要となっています。

このことを具体化するためには、拠点都市間を結ぶ広域交通ネットワークを強化することが極めて重要であり、特に首都高速中央環状線、東京外かく環状道路、首都圏中央連絡自動車道(圏央道)の首都圏三環状道路の早期の整備が不可欠ことから、国の責任において計画的な事業実施を図るよう要望します。

また、首都圏三環状道路の道路ネットワーク機能を十分に発揮できるよう、放射状に交差する中央自動車道における小仏トンネル付近(上り線)及び相模湖付近(下り線)の渋滞対策について更なる推進を図るとともに、ITS技術の活用による交通需要マネジメントを行い、混雑時以外の利用を促進するなど、渋滞緩和対策による円滑で快適な道路交通環境の整備を要望します。

2 一般国道(指定区間)の機能強化に向けた必要な財源の確保

都市機能の集積とともに地域産業の活性化を図り、地域間・都市間の活発な交流・連携を促進するために、広域的な交通体系を確立し、周辺都市との交通便利性の高い環境を整える必要がありますが、地域間・都市間を結ぶ骨格的な道路である国道16号や国道20号は慢性的に渋滞しており、今後、国道16号に近接する新たなまちづくりにおいても課題となっています。

また、国道20号の藤野駅周辺においては、歩道が未整備又は狭隘であり、車道の幅員も狭く急カーブが多いことから、歩行者、自動車の安全な通行に支障を来している状況です。

このことから、本市の骨格を形成する広域幹線道路網の機能を充分発揮し、社会的役割を効率的に担うため、国道16号における連続立体化などの渋滞解消や今年度より調査設計に着手されている国道20号藤野駅周辺地区歩道整備による交通安全対策の推進など、一般国道(指定区間)の機能強化が図られるよう、早期の道路整備に必要な財源の確保を要望します。

16 都市基盤の長寿命化、耐震化の推進

財務省、国土交通省

【提案・要望事項】

- 1 今後老朽化が進む土木施設を確実に維持補修・更新するための財政的支援を充実すること。
- 2 公園施設の維持補修・更新等に必要な財源を十分かつ安定的に確保するとともに、交付対象の採択基準を緩和すること。

【提案・要望の説明】

1 土木施設の維持補修等に係る財政的支援の充実

本市では、道路・橋りょう、下水道等の土木施設について、長寿命化計画や耐震化計画を策定し、維持管理に係る費用の平準化、適正な管理に努めているところです。土木施設の老朽化は、今後さらに進むため、事業の計画性がますます求められ、財源確保が必須条件となります。

これらの事業において、国からは、防災・安全交付金等の支援をいただいているところですが、今後も支援が必要であることから、公共事業関係費枠(防災・安全交付金等を含む)の増額による財政的支援の充実に要望します。

2 公園施設長寿命化対策支援事業に係る採択基準の緩和

本市の都市公園は、整備から30年以上経過したものが約3割を占め、10年後には約7割に達する見込みとなっています。また、遊戯施設は設置から20年以上経過したものが約6割に達しており、さらに、公園内の樹木の高木化や巨木化も供用期間の長い公園ほど進んでいる状況です。

公園施設長寿命化対策支援事業の交付対象事業の要件として、「原則として面積2ha以上の都市公園における施設を対象とする。ただし遊戯施設についてはこれを適用しない」とあり、「植栽管理(間伐、剪定等)についても交付対象としない」となっていますが、本市の都市公園は2ha未滿の公園が多数を占めることや、遊戯施設以外についても老朽化が見受けられ、植栽管理については、近年倒木等による事故も本市を含め全国で起きていることから、これらの事業に対する財源を確保するとともに、採択基準の緩和を要望します。

【提案・要望の担当】

都市建設局都市建設総務室長	奈良 浩之	042-769-9261.
環境経済局環境共生部公園課長	高野 弘明	042-707-7022

17 都市基盤整備事業等に対する財政的支援の拡充

財務省、国土交通省

【提案・要望事項】

ストック効果を高める幹線道路ネットワークの整備や土地区画整理事業などの都市基盤整備事業等、都市の防災力を高める河川改修や下水道整備等について、公共事業関係費（社会資本整備総合交付金、防災・安全交付金等を含む）への十分な予算配分を行うなど、財政的支援を充実すること。

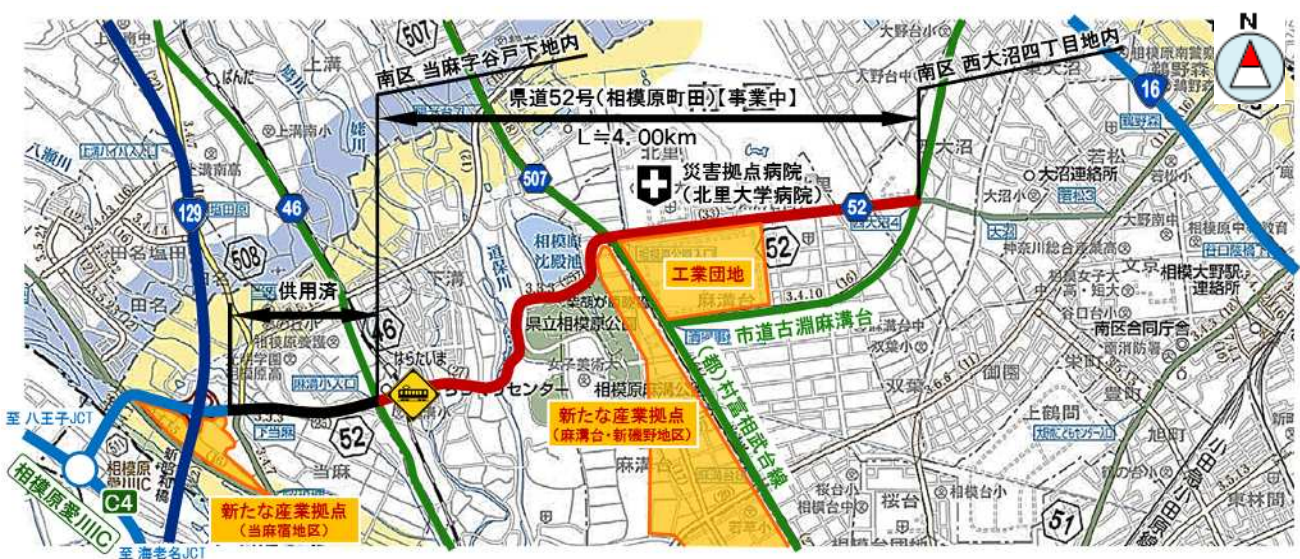
【提案・要望の説明】

本市では、圏央道相模原愛川インターチェンジ周辺において、産業用地の創出を目的とした土地区画整理事業やその産業用地へのアクセス道路の整備を一体的に進めています。

これらの事業は、新たな産業用地を創出し、民間企業の投資を促進するなど、圏央道のストック効果を高めるものです。さらに、首都圏広域地方計画のプロジェクトのひとつである物流軸の形成に大きく寄与します。

一方、防災では、ゲリラ豪雨をはじめとする降雨の局地化、集中化による被害が、同じ地域に頻発するなど、都市型災害が生じています。大きな人的被害が生じる前に、河川改修や下水道の整備を進め、都市の防災力を高める必要があります。

民間需要の高まる時期を逃さず、産業用地の利用とアクセス道路の開通を同時に行うなど、事業の確実な推進には国による力強い支援が不可欠であり、国の公共事業関係費枠（社会資本整備総合交付金、防災・安全交付金等を含む）の増額による財政的支援の充実を要望します。



効果

渋滞解消による利便性が向上！

県道52号は相模原愛川ICと国道16号を結ぶ主要な幹線道路で、沿線には工業団地、災害拠点病院が立地しており、さらに圏央道相模原愛川IC周辺地区という立地特性を生かし、産業を中心とした「新たな都市づくりの拠点」の形成が進んでいます。

現在、渋滞ボトルネックとなっている踏切の立体交差化による、相模原愛川ICへのアクセス強化に取り組んでいます。

県道507号交差点から相模原愛川ICまでの所要時間(見込み)



効果

新たな産業拠点の経済成長を促進

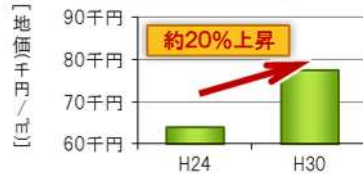
圏央道開通を機に南区に進出する企業・投資額が着実に増加しており、また、県道52号沿線の既存工業団地では地価が約20%上昇するなど、地域のポテンシャルが高まっています。

県道52号の整備により相模原愛川ICへのアクセスが強化されることで、更なる経済成長が期待されています。

STEP50(※1)認定企業数と投資額の経年変化(南区)



麻溝台工業団地地価の推移



(1) さがみはら産業集積促進事業 (Sagamihara Tomorrow Expansion Project) ... 相模原市の今後の50年を見据えて、明日の発展・飛躍に向けた歩み (step) としていくための取組

【提案・要望の担当】

都市建設局都市建設総務室長 奈良 浩之 042-769-9261

18 横浜地方裁判所相模原支部における合議制裁判の実施

最高裁判所、横浜地方裁判所

【提案・要望事項】

指定都市に設置されている支部のうちで唯一、横浜地方裁判所相模原支部だけが合議制裁判が実施されておらず、市民は良質で効率的な裁判を受ける機会を失っている。

市民に身近な司法の場を確保する観点から、相模原支部において、早期に合議制裁判を実施すること。

【提案・要望の説明】

横浜地方裁判所相模原支部(相模原市及び座間市を管轄)は、管内人口が85万人を超えるとともに、平成28年の刑事事件(新受)は483件、民事通常訴訟(新受)は621件に及んでいます。管内人口、取扱件数ともにこれより少ない支部において合議制が実施されているにもかかわらず、相模原支部では、指定都市に設置されている支部の中で、また、県内4つの支部の中で唯一、合議制の裁判が行われておりません。

このため、管内で発生した刑事重大事件や医療過誤訴訟などの裁判は、横浜地方裁判所で行わざるを得ない状況にあるほか、「裁判員制度」についても、合議制の裁判が前提となるため、相模原支部においては実施されていません。これら事案を取り扱う横浜地方裁判所までは、県北に位置する本市域からかなりの移動時間を要する状況であるほか、「裁判員制度」も実施されず、他の管区の実情等に照らして、相模原市民をはじめ本管区内の住民は良質で効率的な裁判を受ける機会を失っている状態にあるといえます。

神奈川県弁護士会や相模原市議会においても、「合議制を導入するよう求める」決議がされ、最高裁判所や国会・内閣に対しその導入を求めているところであり、合議制による審理を行えるようにすることは、市民全体、法曹界を含めた強い願いで、その早期実現は急務であると考えます。また、最高裁判所公表資料「裁判の迅速化に係る検証に関する報告書(第7回)」において、合議制の活用により「審理期間の短縮を含む様々な効果が現れている」と指摘されているように、合議制の意義は、最高裁判所においても認めるところであります。

本市は、現在、リニア中央新幹線駅の設置が進行しているほか、小田急多摩線の本市域への延伸も予定されており、将来的に大きく発展するエリアであり、市民が裁判所や裁判制度との関わりを持つ機会は、ますます増加していくと考えております。こうした状況から、相模原支部において合議制裁判が実施されるべきであり、市民に身近な司法の場を確保する観点から、合議制裁判の早期実施を強く要望します。

【提案・要望の担当】

市民局区政支援課長 高梨 邦彦 042-769-9814

省庁別インデックス

【内閣府】

- 1 首都圏の防災対策の強化等【継続】 1
- 2 地方分権改革の推進【継続】 2
- 4 (独)国民生活センター相模原事務所の機能維持【新規】 9
- 1 2 放課後児童健全育成事業に係る補助制度の拡充【継続】 1 7
- 1 3 国庫補助事業「火葬場整備事業費補助制度」の創設等【新規】 1 8

【総務省】

- 2 地方分権改革の推進【継続】 2
- 3 米軍基地の早期返還等【継続】 3
- 5 地方交付税制度の見直し【継続】 1 0
- 6 マイナンバーカードの多目的利用に係る財政措置の拡充【新規】 1 1

【外務省】

- 3 米軍基地の早期返還等【継続】 3

【財務省】

- 3 米軍基地の早期返還等【継続】 3
- 1 6 都市基盤の長寿命化、耐震化の推進【継続】 2 2
- 1 7 都市基盤整備事業等に対する財政的支援の拡充【継続】 2 3

【文部科学省】

- 7 高校生等への修学支援の更なる充実【継続】 1 2
- 8 教職員定数の改善等【継続】 1 3
- 9 外国人英語指導助手（ALT）の配置に係る財政措置【継続】 1 4

【厚生労働省】

1 0	任意予防接種の早期定期予防接種化と財源確保【継続】	1 5
1 1	保育所の待機児童解消に向けた財政措置【継続】	1 6
1 2	放課後児童健全育成事業に係る補助制度の拡充【継続】	1 7
1 3	国庫補助事業「火葬場整備事業費補助制度」の創設等【新規】	1 8

【国土交通省】

1	首都圏の防災対策の強化等...【継続】	1
1 4	小田急多摩線延伸事業の促進【継続】	1 9
1 5	首都圏三環状道路などの主要道路の整備【継続】	2 0
1 6	都市基盤の長寿命化、耐震化の推進【継続】	2 2
1 7	都市基盤整備事業等に対する財政的支援の拡充【継続】	2 3

【防衛省】

3	米軍基地の早期返還等【継続】	3
---	----------------	---

【消費者庁】

4	(独)国民生活センター相模原事務所の機能維持【新規】	9
---	----------------------------	---

【最高裁判所、横浜地方裁判所】

1 8	横浜地方裁判所相模原支部における合議制裁判の実施【継続】	2 5
-----	------------------------------	-----

平成31年度
国の施策・制度に関する提案・要望書

相模原市 企画財政局 企画部 企画政策課
〒252-5277 相模原市中央区中央2丁目11番15号
TEL 042 - 769 - 8203 FAX 042 - 757 - 5727
kikaku@city.sagamihara.lg.jp