



潤水都市 さがみはら

# 他都市比較で見る相模原市財政の状況

(平成30年度普通会計決算)

相模原市財政局

財政部財政課

令和3年9月

# 〇 本書のご利用にあたって

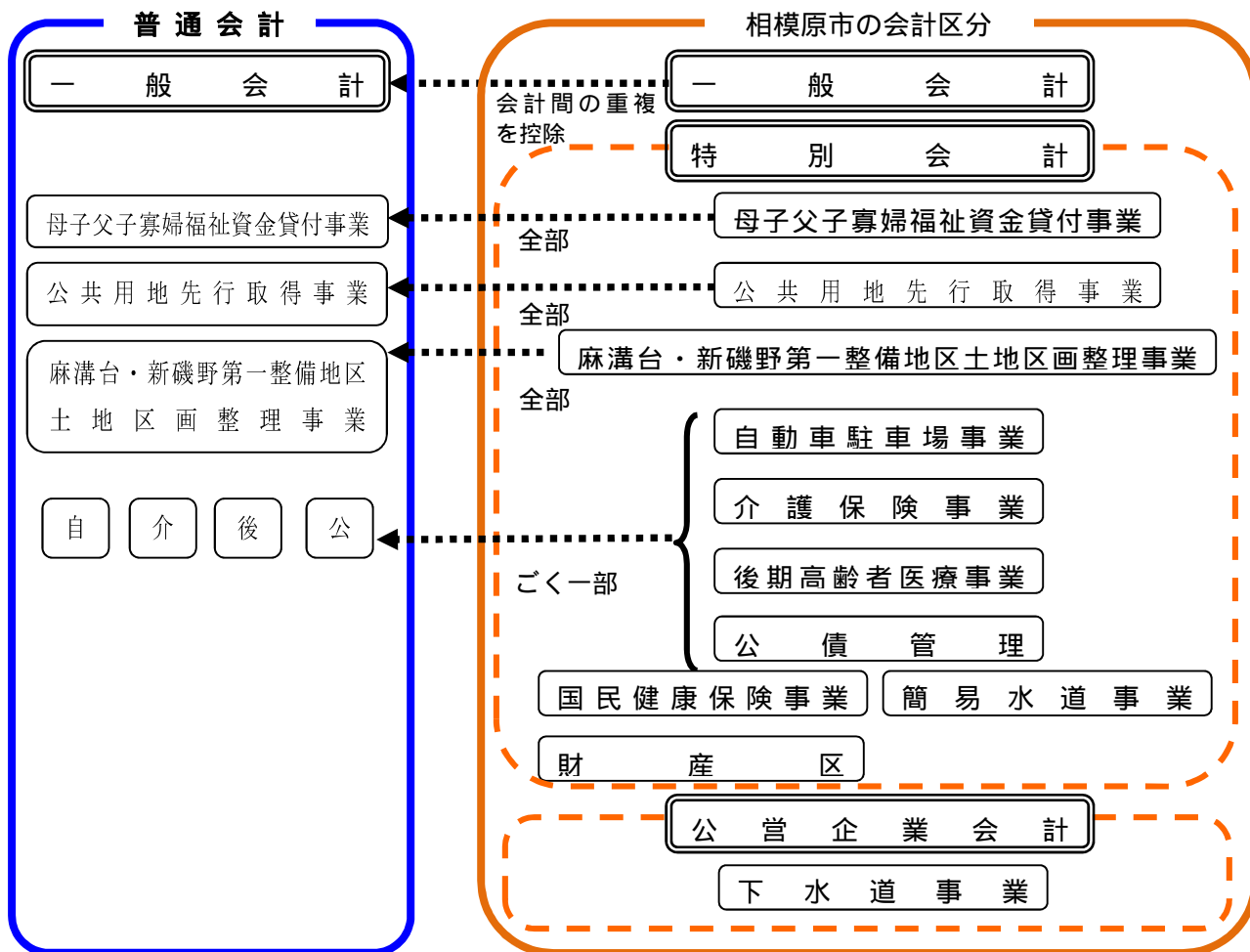
本書は平成 30 年度相模原市普通会計決算に基づいて、各財務指標等について他の指定都市と比較を行った資料です。

本書は、全国的な統一指標として活用される総務省の「地方財政状況調査（通称：決算統計）」の各種数値に基づき作成したものです。

## 普通会計

財政状況の統一的な把握及び比較を行うため、統計用の基準で作成された会計区分です。

本市の場合、「普通会計」は、「一般会計」のうち会計間の出し入れによる重複部分を控除（純計）し、「母子父子寡婦福祉資金貸付事業特別会計」、「公共用地先行取得事業特別会計」及び「麻溝台・新磯野第一整備地区土地区画整理事業」の全部並びに「自動車駐車場事業特別会計」、「介護保険事業特別会計」、「後期高齢者医療事業特別会計」及び「公債管理特別会計」の一部を組み入れて一つの会計としてまとめたものです。



# 目 次

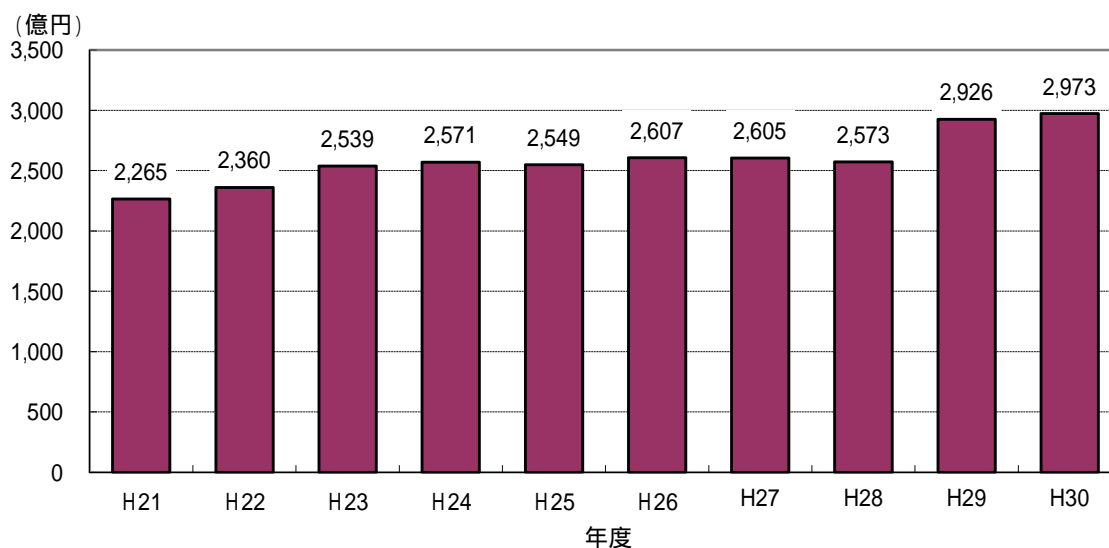
本書のご利用にあたって.....	1
1 財政規模.....	3
(1) 普通会計財政規模(歳入決算額)の推移	
(2) 普通会計財政規模(歳出決算額)の推移	
(3) 歳入決算額指定都市一覧	
(4) 歳出決算額指定都市一覧	
2 歳入.....	6
(1) 市税	
(2) 個人市民税	
(3) 法人市民税	
(4) 固定資産税	
(5) 市税収入額の内訳の比較	
(6) 市税収入額と歳入に占める割合の推移	
(7) 市税構成比の推移	
(8) 普通交付税	
(9) 特別交付税	
(10) 本市の地方交付税の推移	
(11) 本市の普通交付税と臨時財政対策債発行可能額の推移	
3 歳出.....	12
(1) 経費の構成比	
(2) 人件費	
(3) 扶助費	
(4) 公債費	
(5) 普通建設事業費	
4 財政指標.....	17
(1) 財政力指数	
(2) 実質収支比率	
(3) 財政構造の弾力性	
(4) ラスパイレス指数	
5 負債の状況.....	27
(1) 市債残高	
(2) 歳入総額に対する市債現在高の比率	
6 基金の状況.....	29
(1) 財政調整基金残高	
(2) 本市の財政調整基金残高の推移	
(3) 減債基金の残高	
(4) 特定目的基金の残高	
(5) 本市の特定目的基金の残高	

決算額等の各数値は、項目ごとに表示単位未満を四捨五入して端数調整しているため、合計等が一致しない場合があります。

## 1 財政規模

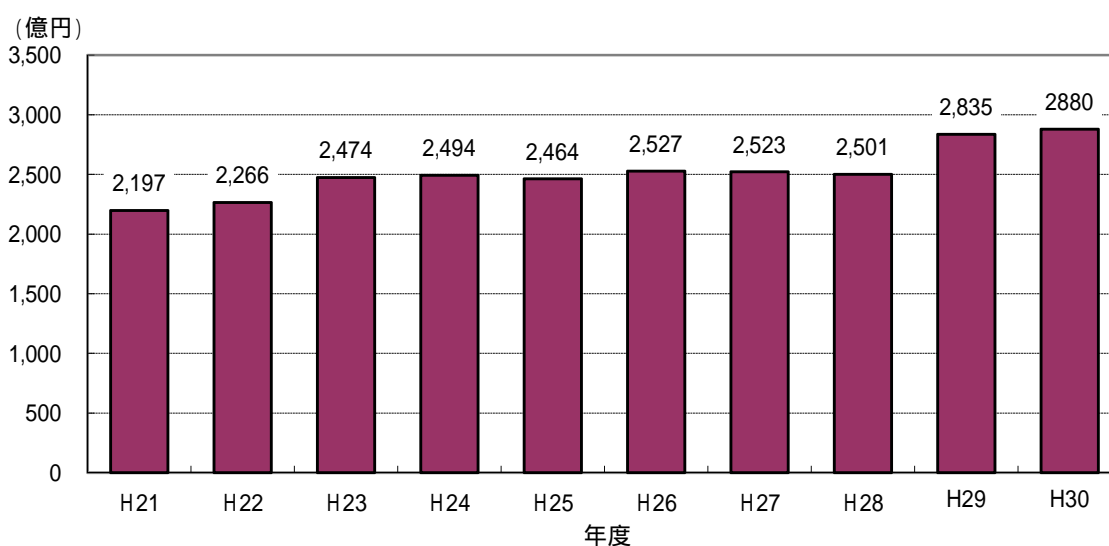
平成 30 年度の本市の普通会計決算額は、歳入決算額が約 2,973 億円、歳出決算額が約 2,880 億円で、前年度に比べると歳入では約 47 億円、歳出では約 45 億円の増額となり、歳入歳出ともに前年度を上回りました。

### ( 1 ) 普通会計財政規模 ( 歳入決算額 ) の推移



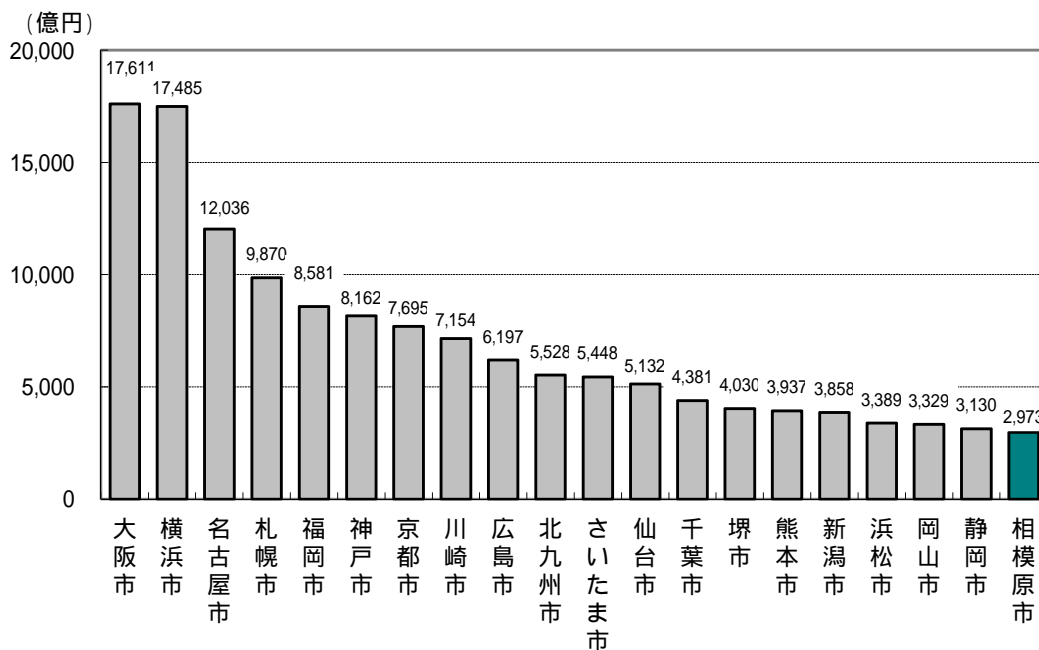
歳入については、市税が県費負担教職員の給与負担等の権限移譲に伴い個人住民税所得割の税源移譲がなされたことなどによる増収、国庫支出金、県支出金及び地方交付税の増額等により全体として増額となりました。

### ( 2 ) 普通会計財政規模 ( 歳出決算額 ) の推移



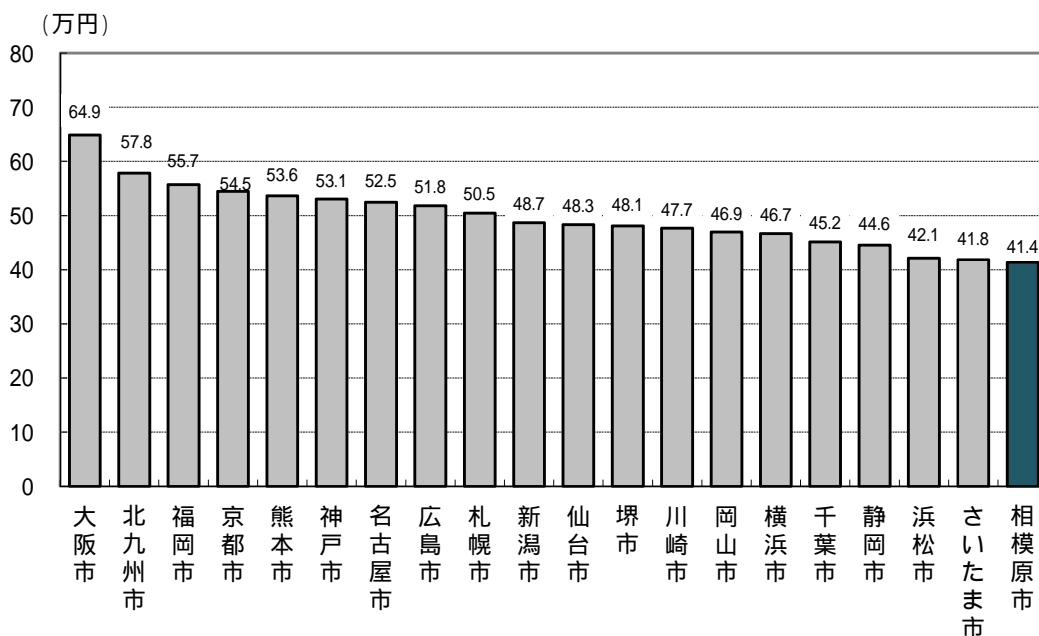
歳出については、扶助費や普通建設事業費、台風第 24 号に係る災害復旧事業費が増加したことなどにより、全体として増額となりました。

### (3) 歳入決算額指定都市一覧



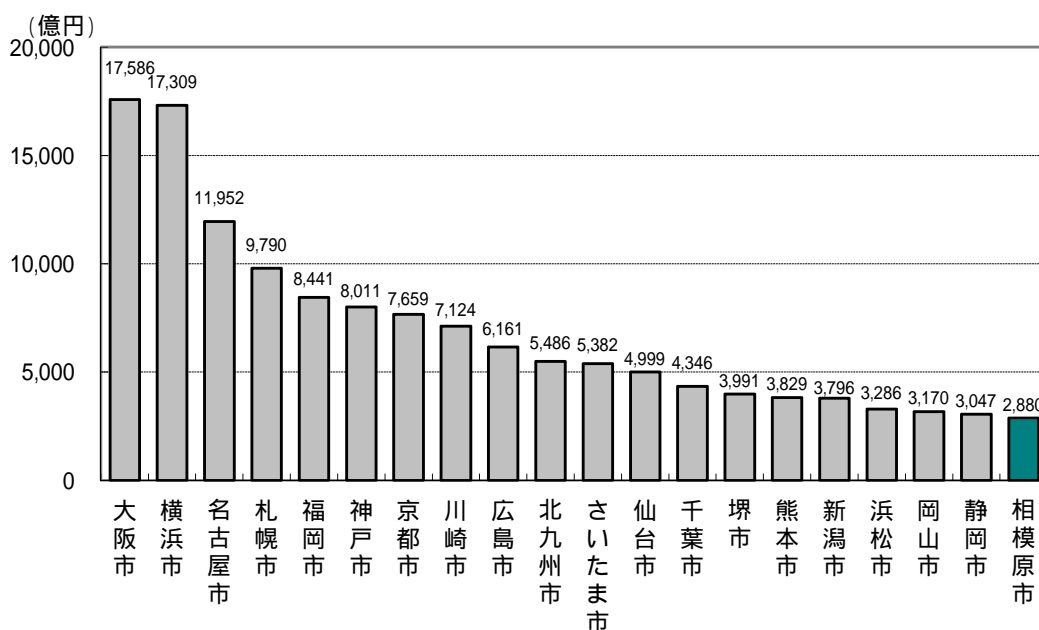
本市の歳入決算額は約 2,973 億円で、指定都市 20 都市中 20 位となっています。

### 《市民一人当たりの歳入決算額》



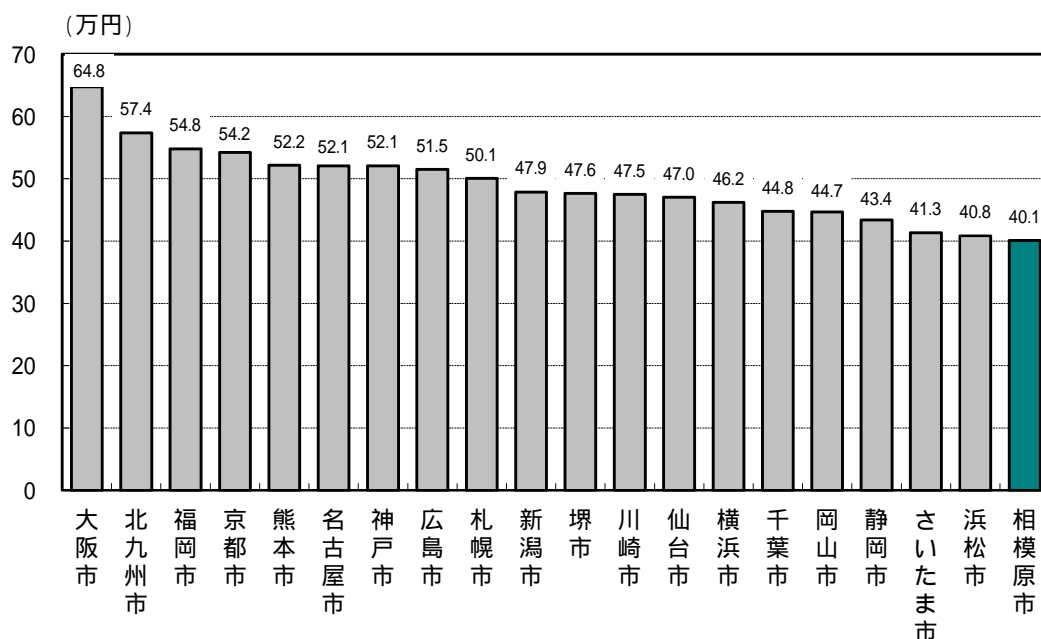
市民一人当たりの歳入決算額は約 41.4 万円で、指定都市 20 都市中 20 位となっています。

( 4 ) 歳出決算額指定都市一覧



本市の歳出決算額は約 2,880 億円で、指定都市 20 都市中 20 位となっています。

《市民一人当たりの歳出決算額》

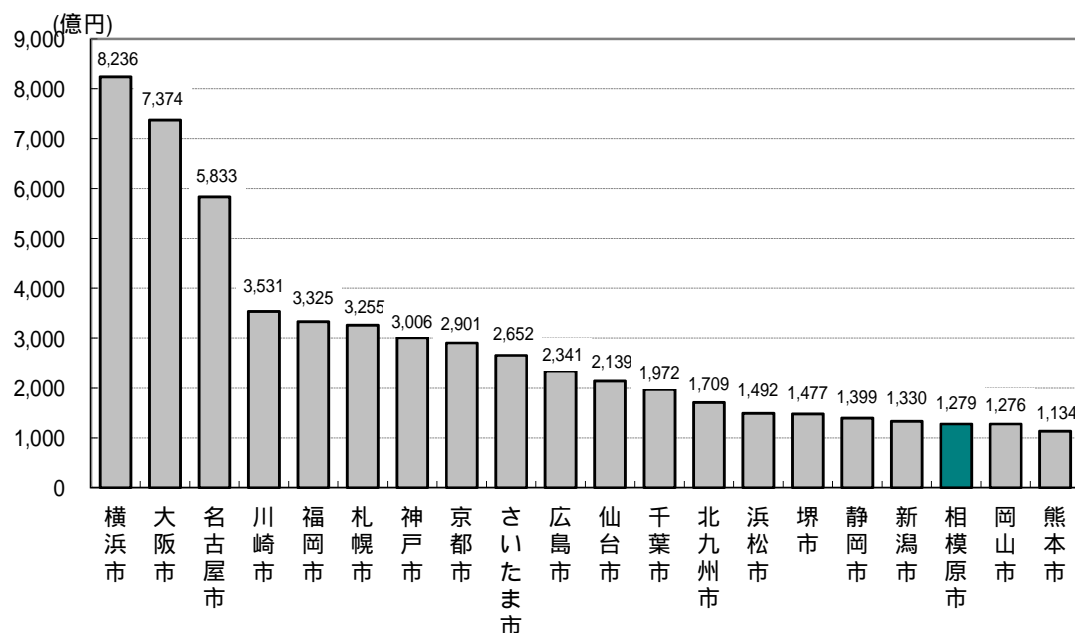


市民一人当たりの歳出決算額は約 40.1 万円で、指定都市 20 都市中 20 位となっています。

## 2 歳入

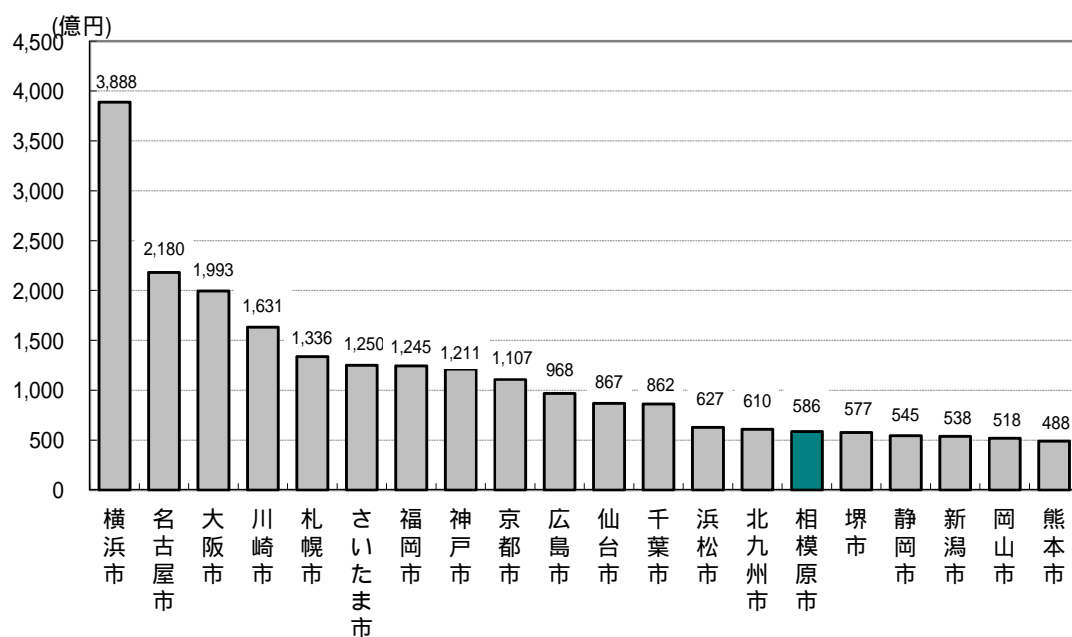
### (1) 市税

市税には大きく分けて市民税（個人・法人）、固定資産税、軽自動車税、市たばこ税、事業所税、都市計画税の6種類があります。本市の市税の決算額は約1,279億円で、8年連続の増収となりました。



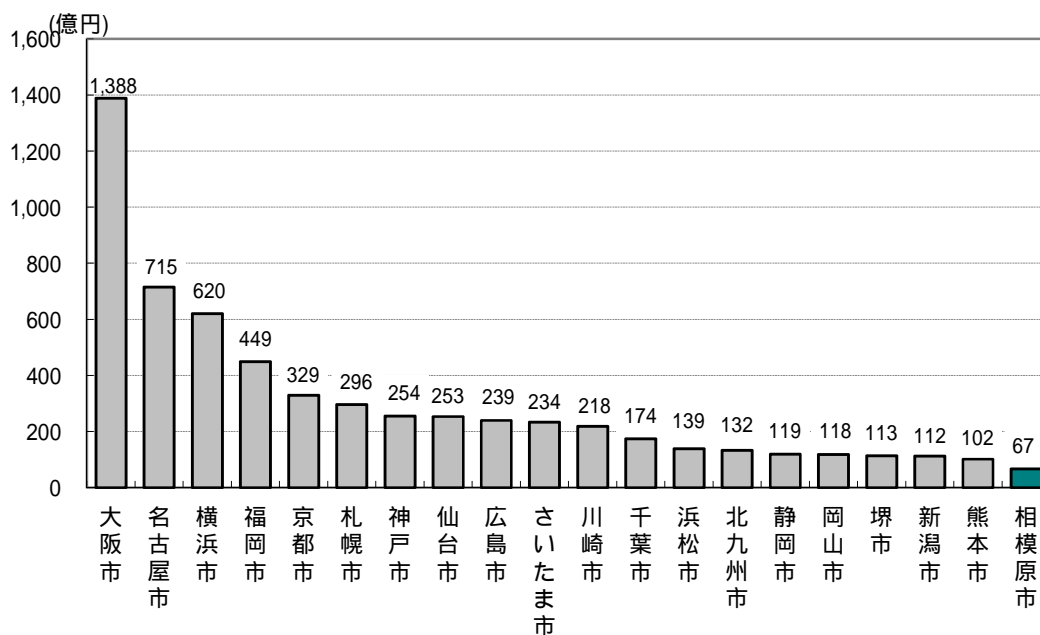
本市の市税の決算額は、指定都市20都市中18位となっています。

### (2) 個人市民税



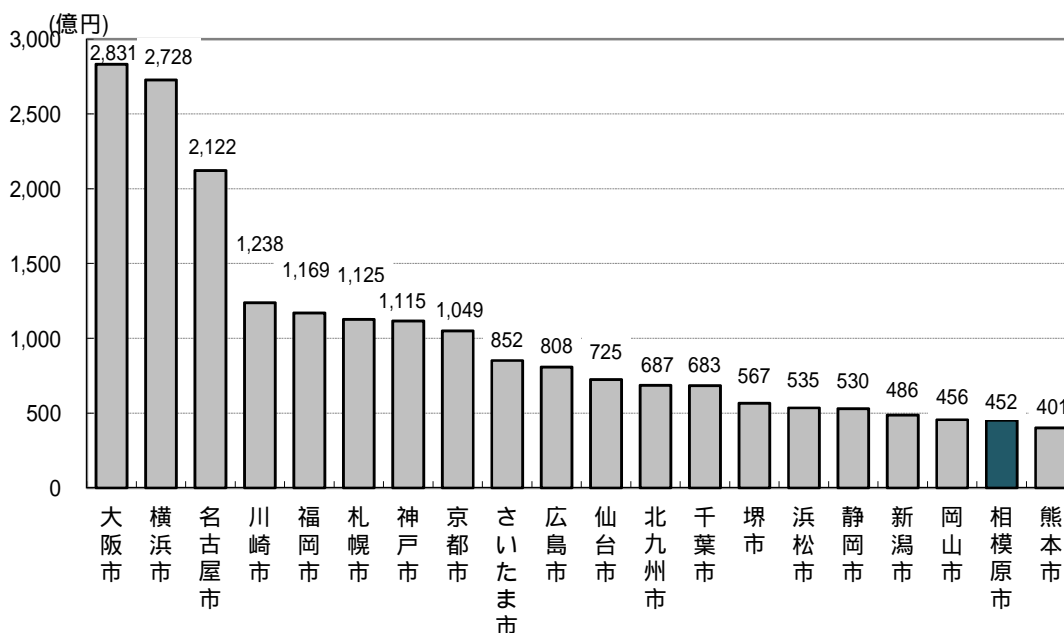
本市の個人市民税の決算額は約586億円で、指定都市20都市中15位となっています。

( 3 ) 法人市民税



本市の法人市民税の決算額は約 67 億円で、指定都市 20 都市中 20 位となっています。

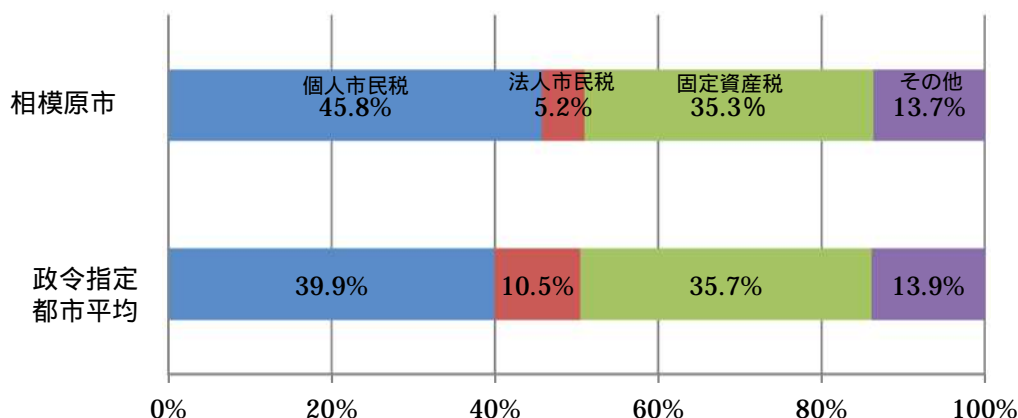
( 4 ) 固定資産税



本市の固定資産税の決算額は約 452 億円で、指定都市 20 都市中 19 位となっています。



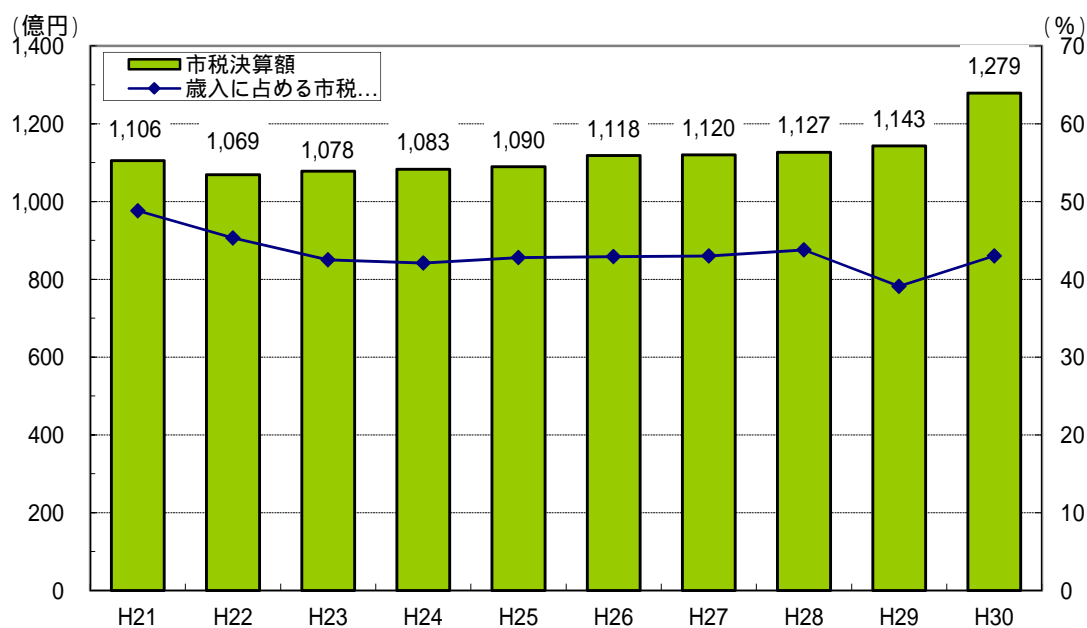
( 5 ) 市税収入額の内訳の比較



本市の市税収入額の内訳は、個人・法人を合わせた市民税が 51.0%、固定資産税が 35.3%となっています。市民税の内訳を指定都市の平均と比べると、本市は個人市民税が 45.8%と大きく、法人市民税は 5.2%と小さくなっています。

本市の市税収入は、景気動向が短期間のうちに税収に影響する法人市民税の割合が小さいことから、比較的変動の少ない構造となっています。

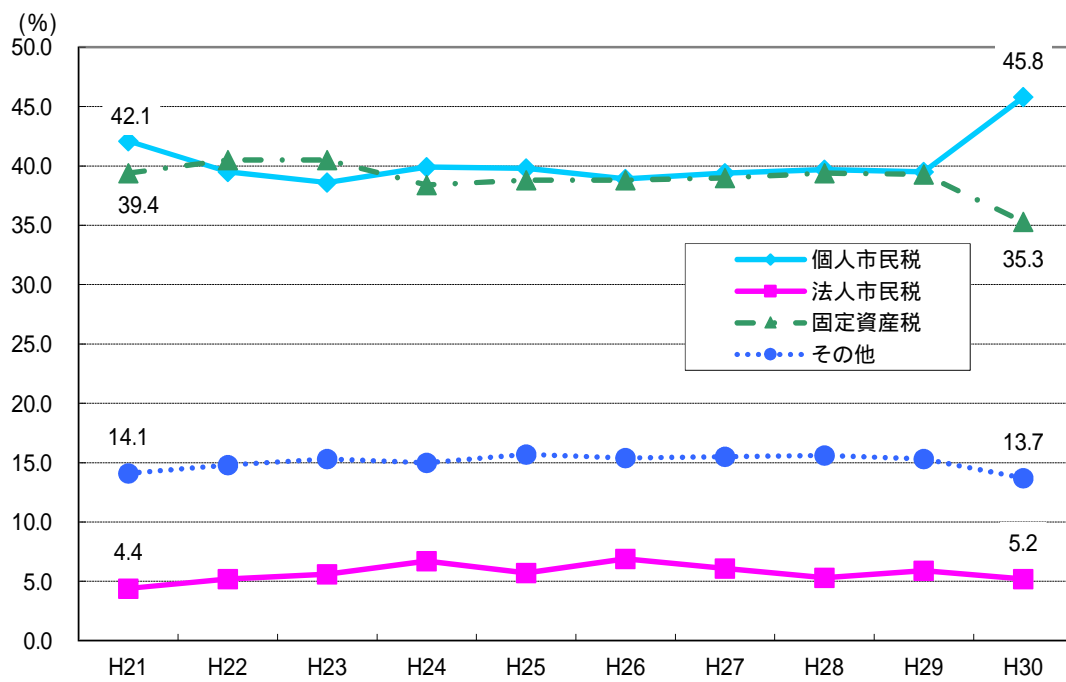
( 6 ) 市税収入額と歳入に占める割合の推移



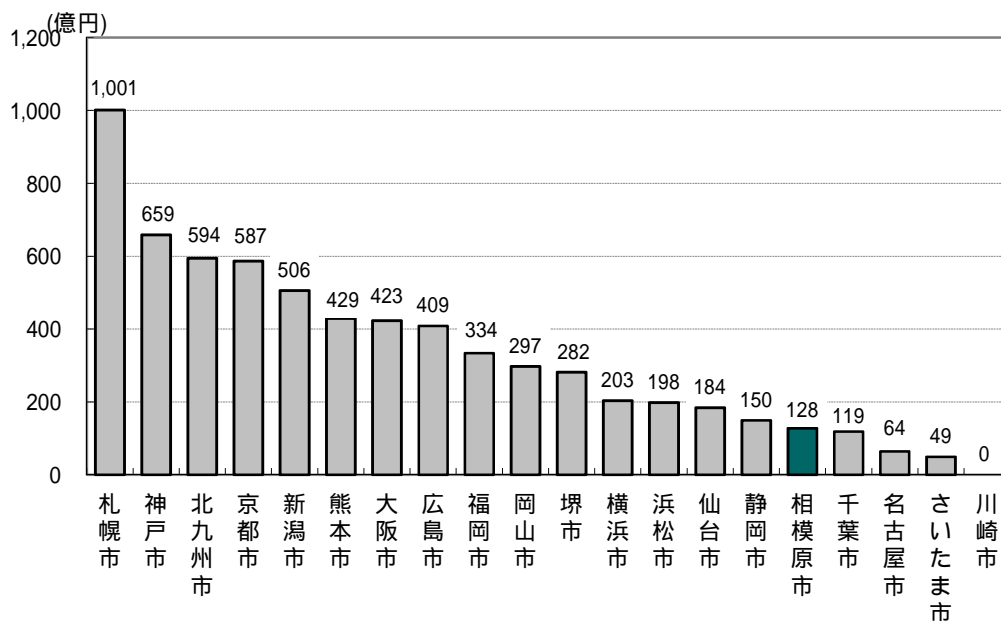
市税収入は、平成 20 年 9 月に米国で発生したリーマン・ショック後の景気後退の影響などにより減少していましたが、平成 23 年度からは増加に転じています。

歳入に占める市税の割合は、県費負担教職員の給与負担等の権限移譲に伴い個人市民税所得割の税源移譲がなされたことにより平成 29 年度と比べて増加しています。

( 7 ) 市税構成比の推移



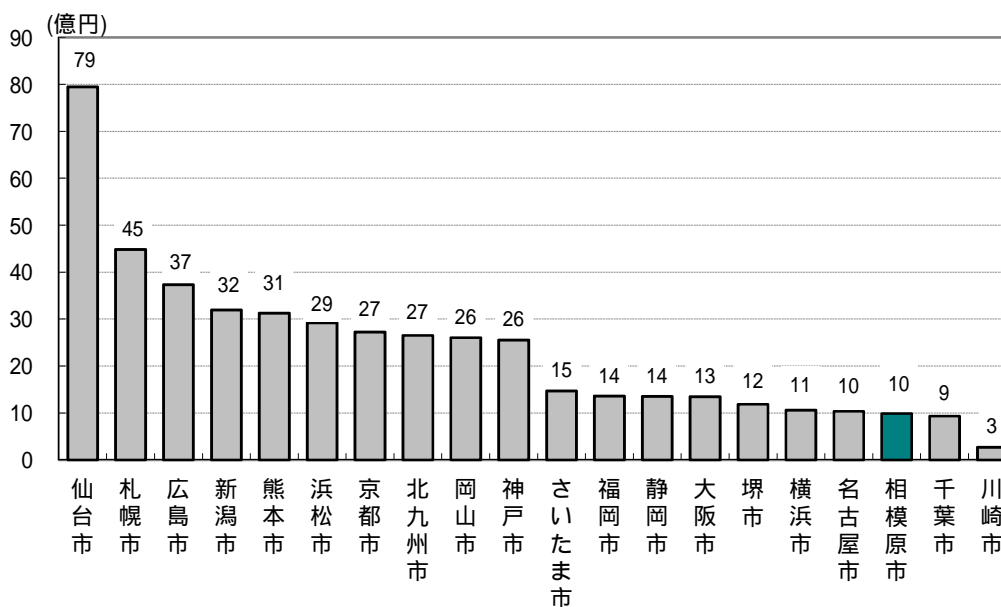
( 8 ) 普通交付税



普通交付税は、法令により積算される標準的な支出額から一定基準の収入額を差し引いて積算した地方交付税制度<sup>1</sup>上の財源不足額に応じて交付されます。

本市の普通交付税は約 128 億円で、指定都市 20 都市中 16 位となっています。

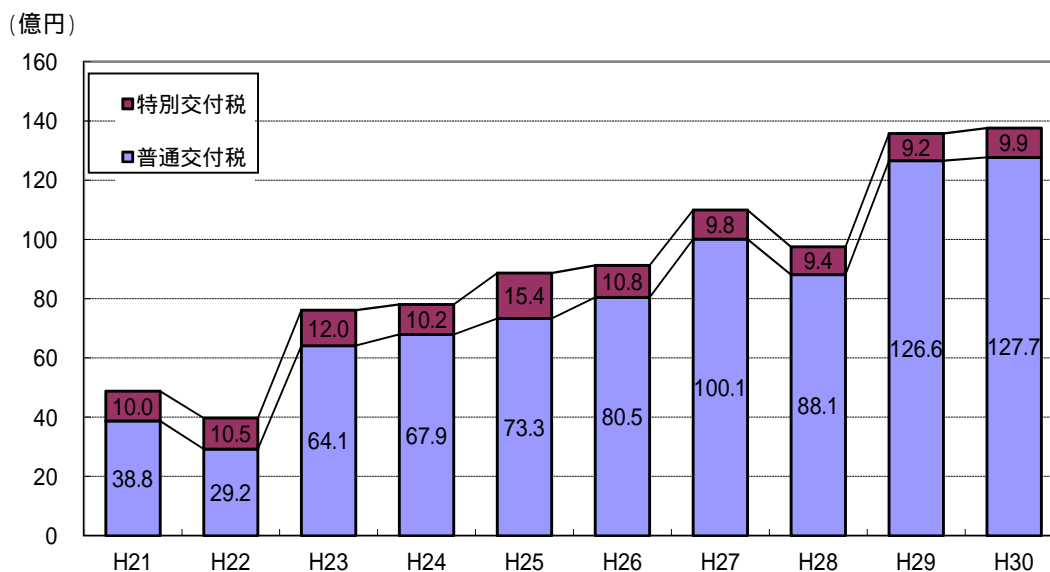
( 9 ) 特別交付税



特別交付税は災害復旧など各地方公共団体の特別な財政需要を勘案し交付されます。

本市の特別交付税は約 10 億円で、指定都市 20 都市中 18 位となっています。

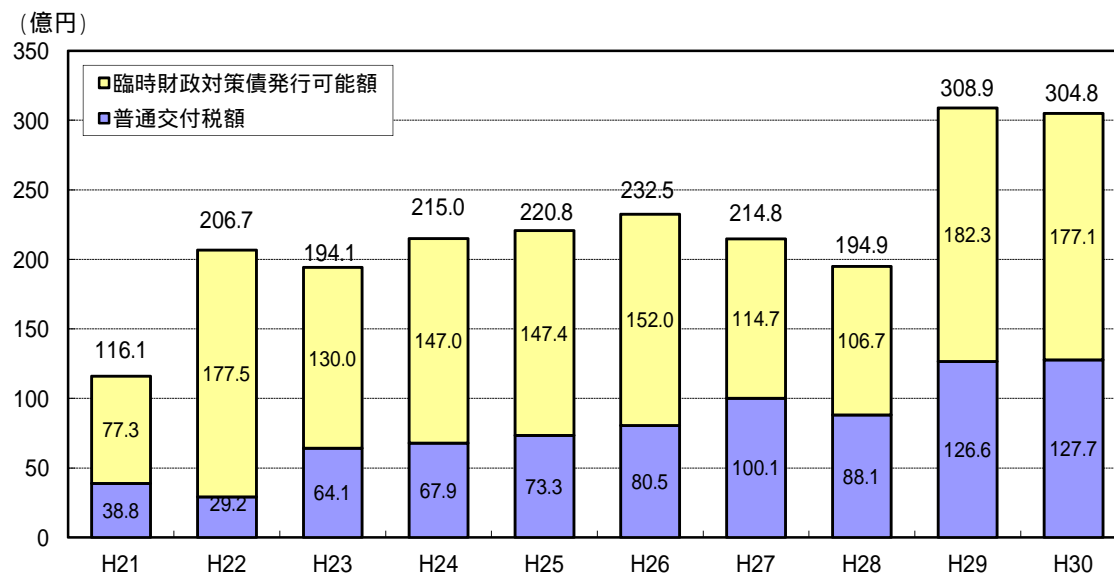
( 1 0 ) 本市の地方交付税の推移



( 1 1 ) 本市の普通交付税と臨時財政対策債発行可能額の推移

普通交付税に臨時財政対策債<sup>2</sup>の発行可能額を加えた額は約 305 億円で、前年度に比べると約 4 億円減少しています。

なお、臨時財政対策債の発行可能額(普通交付税額からの振替額)は、国において、各地方公共団体の財源不足額及び財政力を考慮して算出されます。

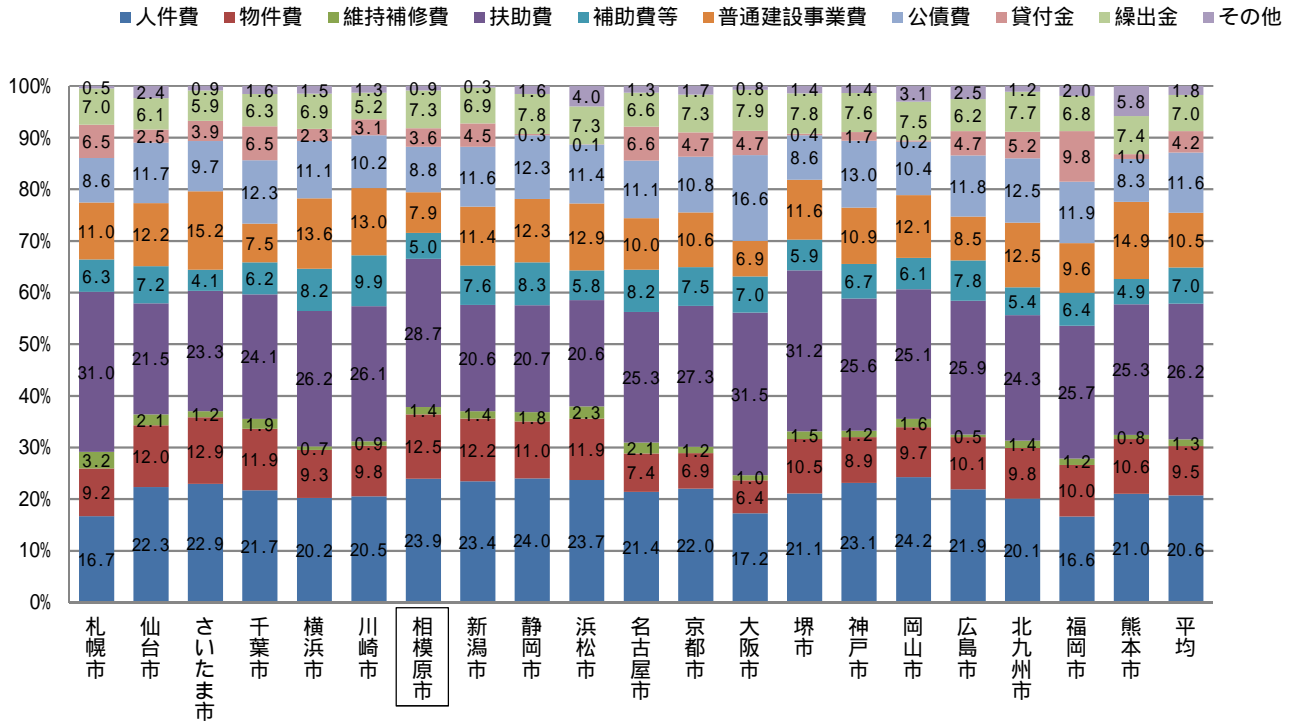


### 3 歳出

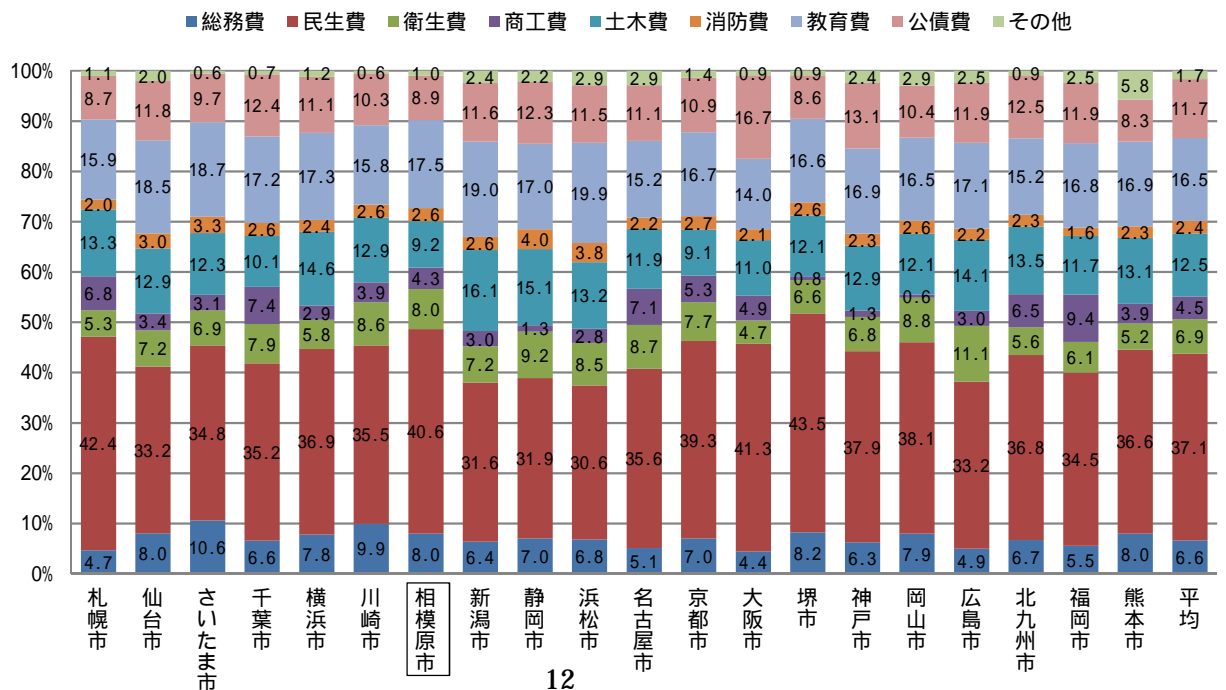
#### (1) 経費の構成比

地方公共団体の歳出の分類方法として、経費の経済的な性質に着目した「性質別分類」と行政目的に着目した「目的別分類」とが用いられます。これらの分類による経費の構成比は、以下のとおりです。

性質別経費の構成比



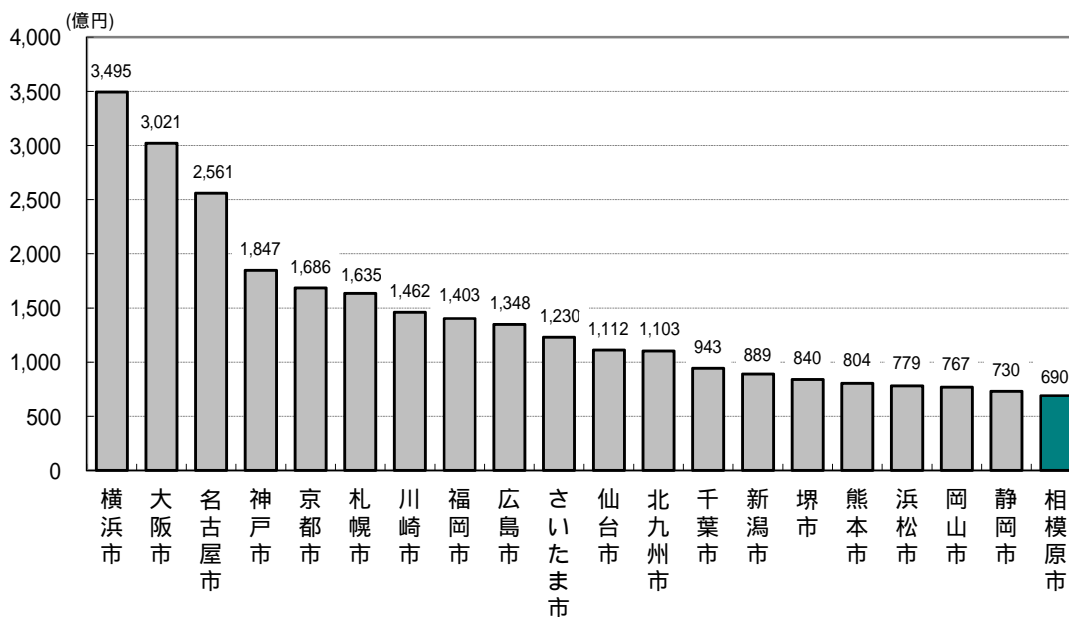
目的別経費の構成比



(2) 人件費

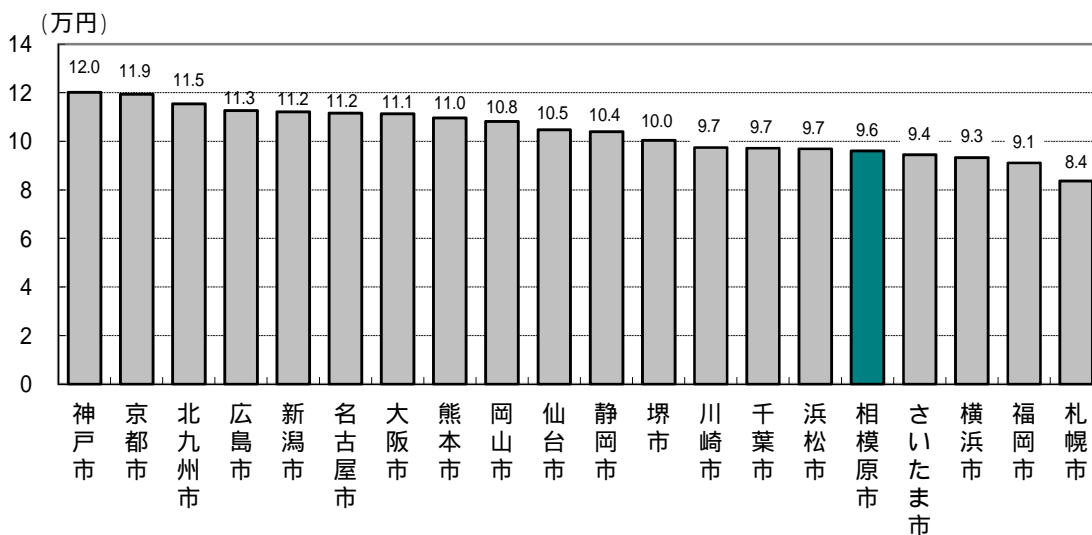
人件費の決算額は約 690 億円で、前年度に比べると約 8 億円減少 (1.1%減) しています。

人件費には、市職員等の給与のほか、議員、委員、非常勤特別職の報酬等が含まれます。



本市の人件費は、指定都市 20 都市中 20 位となっています。

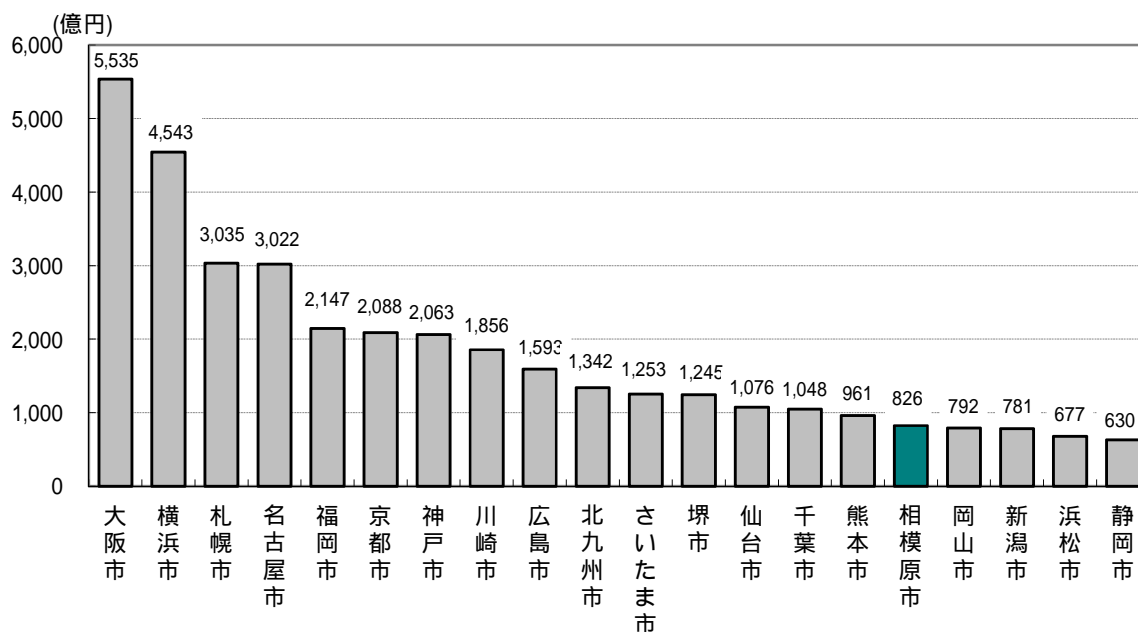
《市民一人当たりの人件費》



市民一人当たりの人件費は約 9.6 万円で、指定都市 20 都市中 16 位となっています。

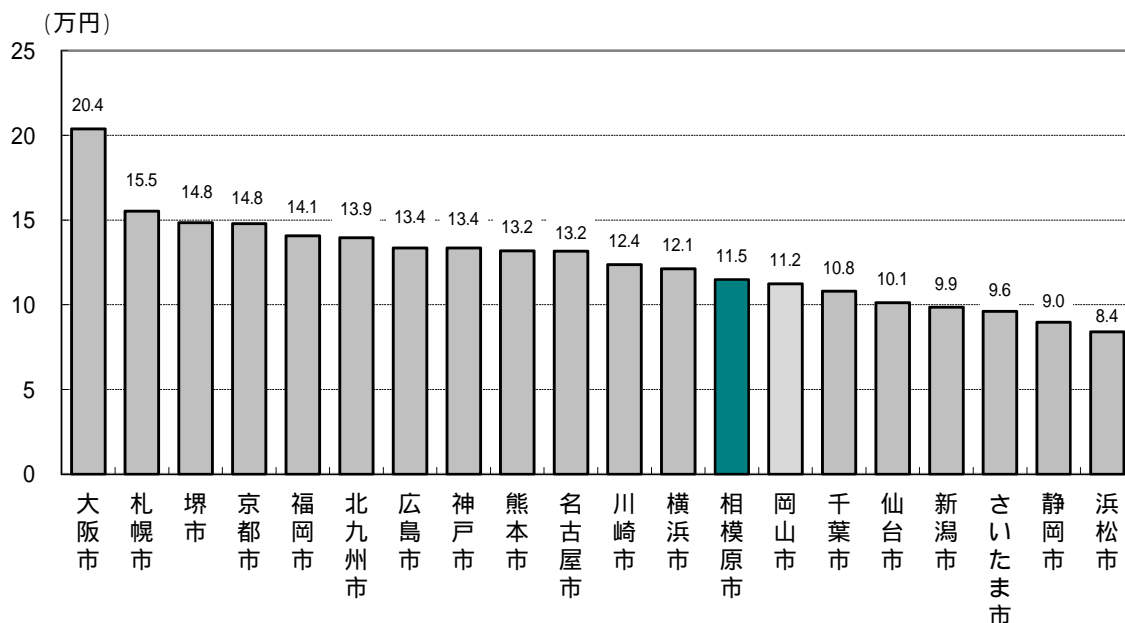
### (3) 扶助費

扶助費の決算額は約 826 億円で、前年度に比べると約 25 億円増加 (3.1% 増) しています。扶助費は、社会保障制度の一環として、生活困窮者、高齢者、児童、障害者等に対する様々な支援を行うための経費です。



本市の扶助費は、指定都市 20 都市中 16 位となっています。

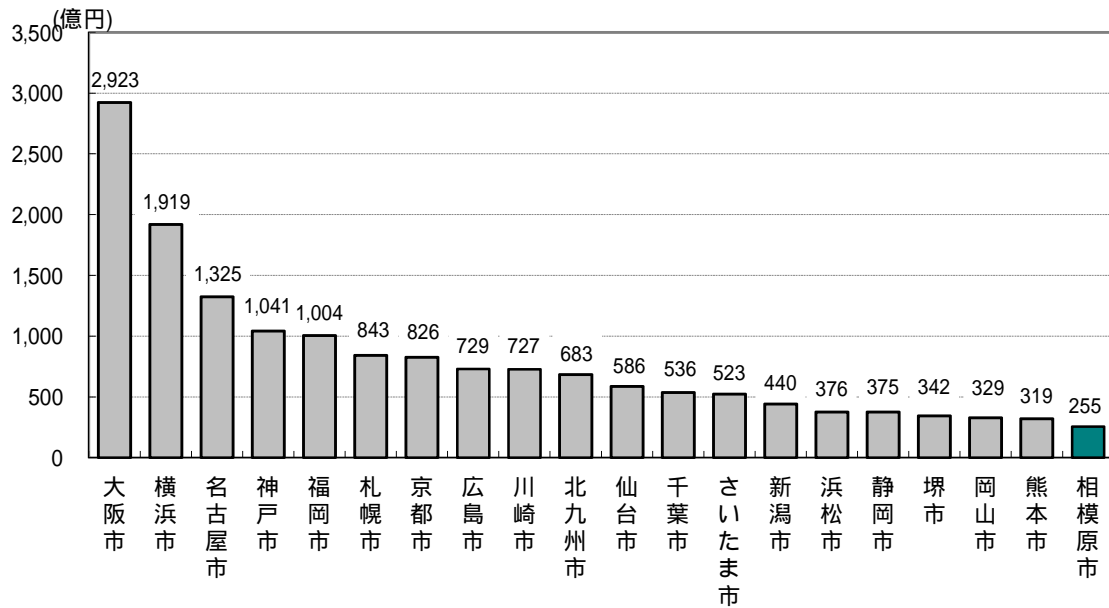
### 《市民一人当たりの扶助費》



市民一人当たりの扶助費は約 11.5 万円で、指定都市 20 都市中 13 位となっています。

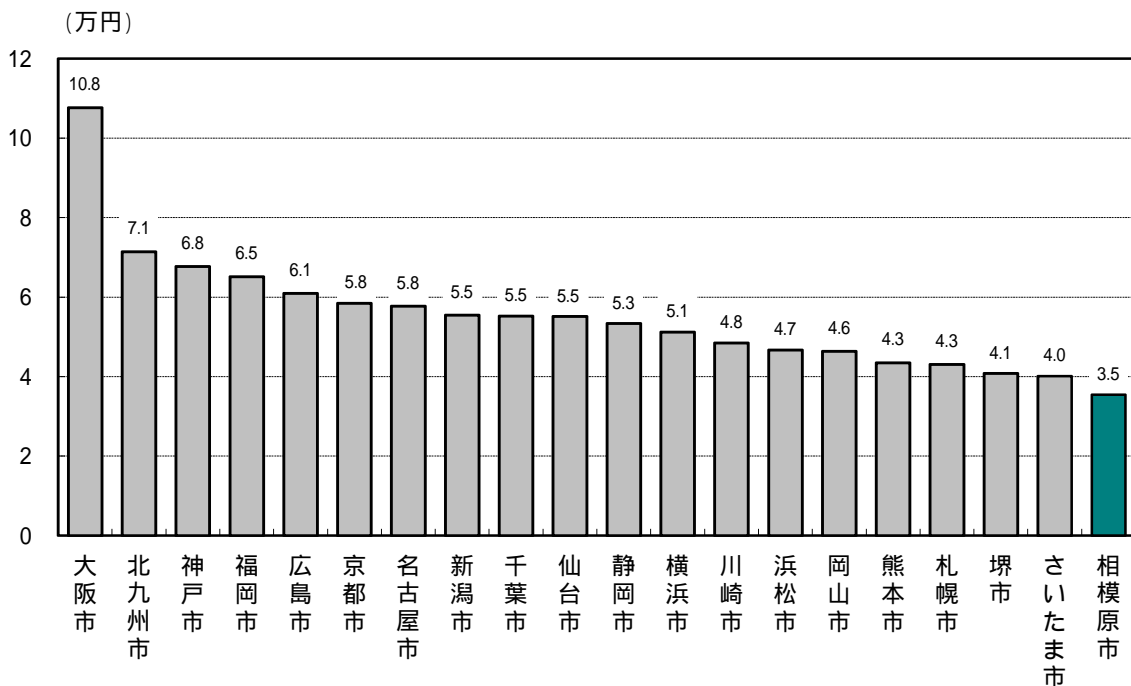
#### (4) 公債費

公債費の決算額は約 255 億円で、前年度に比べると約 1 億円増加 (0.2% 増) しています。公債費は、市債に係る償還金の元金、利子及び一時借入金利子の合計です。



本市の公債費は、指定都市 20 都市中 20 位となっています。

#### 《市民一人当たりの公債費》

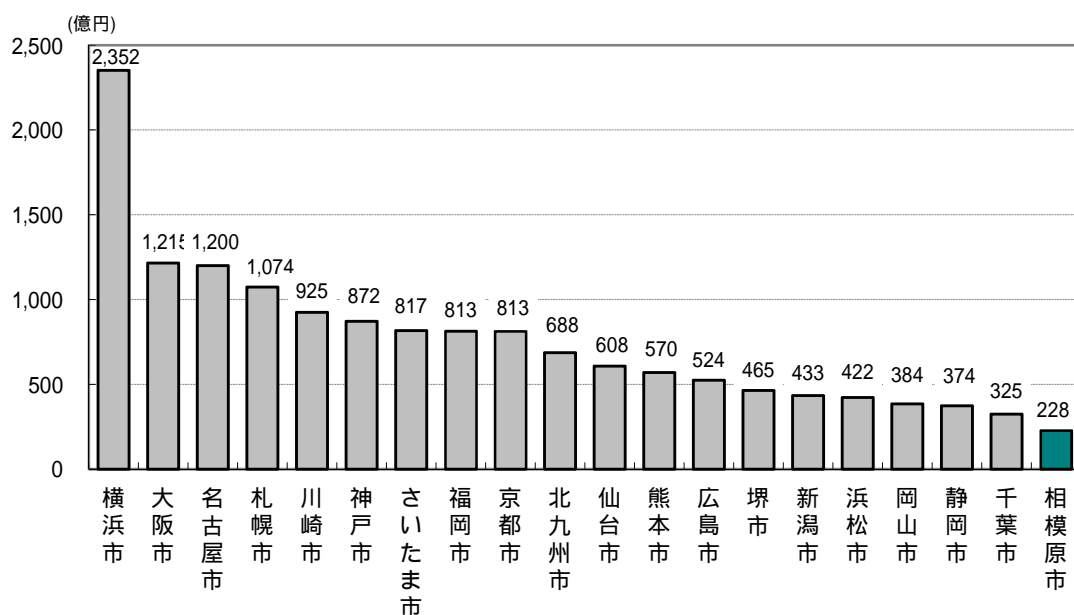


市民一人当たりの公債費は約 3.5 万円で、指定都市 20 都市中 20 位となっています。



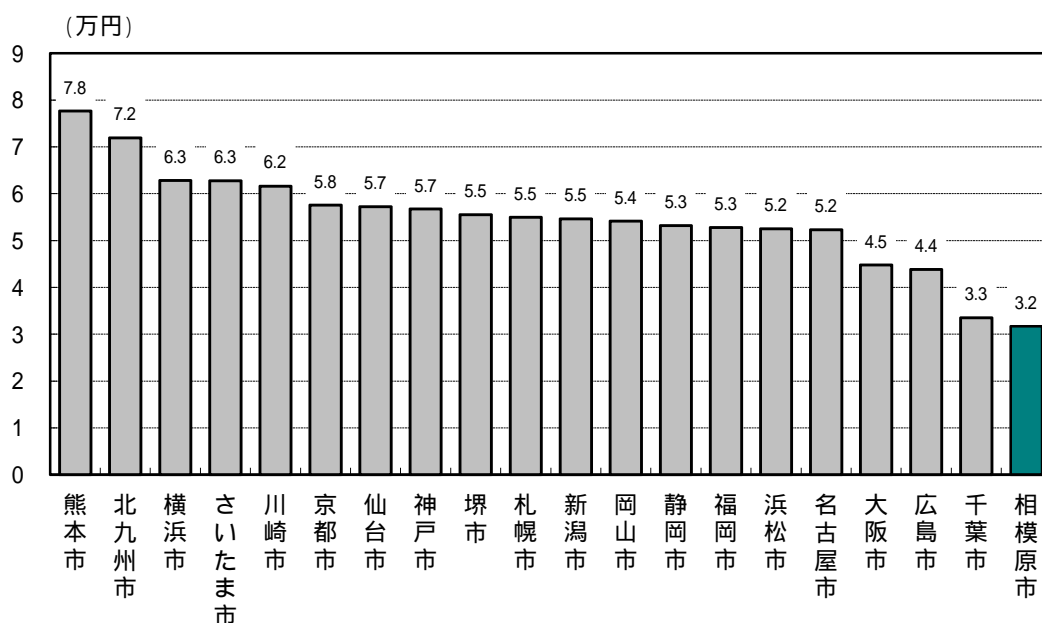
(5) 普通建設事業費

普通建設事業費の決算額は約 228 億円で、前年度に比べると約 35 億円増加(18.2%増)となっています。普通建設事業費は、道路、橋りょう、学校、公園など各種社会資本の新増設や改良事業を行うために必要な経費をいいます。



本市の普通建設事業費は、指定都市 20 都市中 20 位となっています。

《市民一人当たりの普通建設事業費》



市民一人当たりの普通建設事業費は約 3.2 万円で、指定都市 20 都市中 20 位となっています。

## 4 財政指標

### (1) 財政力指数

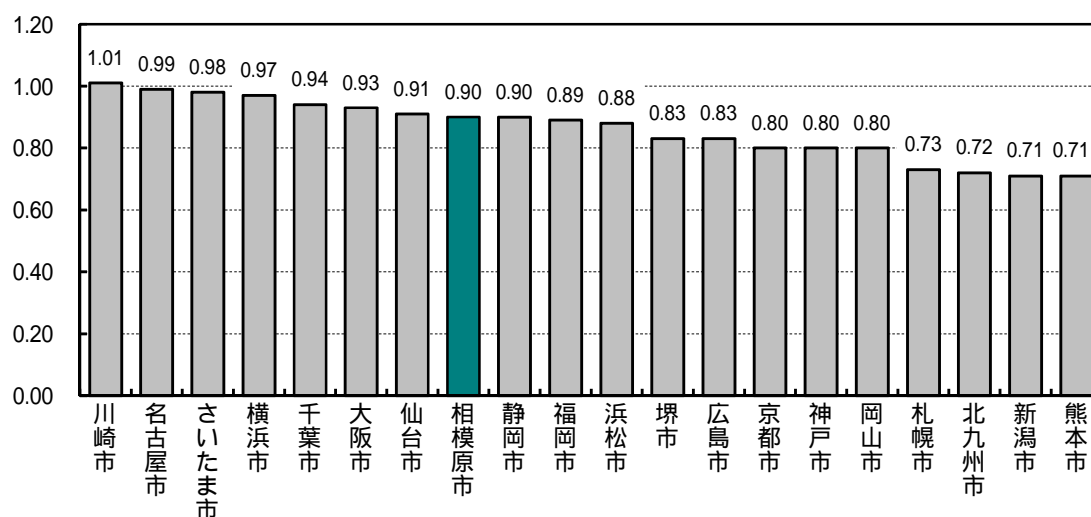
財政力指数とは、収入と支出を国の基準で比べた指標で、地方公共団体の財政力を計る物差しとしてよく使われます。

指数が高いほど、普通交付税算定上の留保財源が大きいことになり、財源に余裕があるといえます。

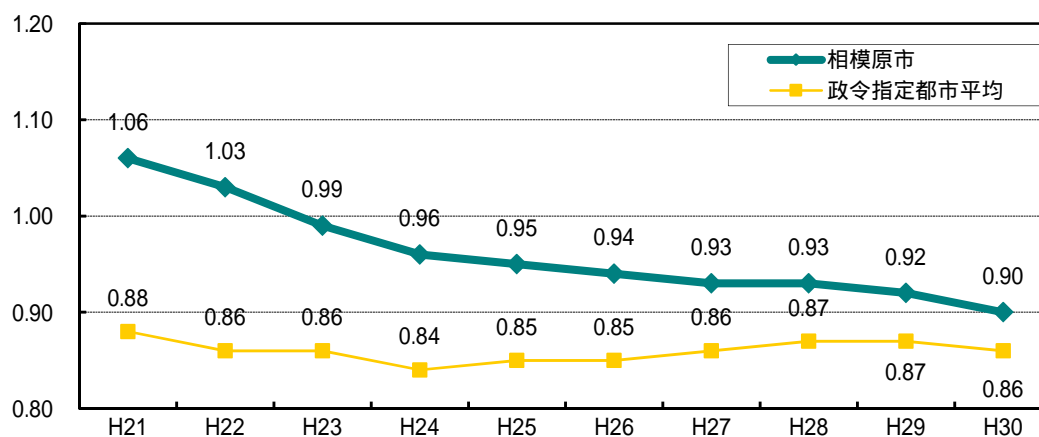
近年は景気後退の影響を受け、財政力指数が「1」を超える地方公共団体は全国的にも数が少なく、本市の「0.90」という値は、指定都市の中でも8位となっており、比較的財政力が高いといえます。

財政力指数 = (基準財政収入額<sup>3</sup> ÷ 基準財政需要額<sup>4</sup>) の過去3か年の平均値

### 平成30年度財政力指数一覧



### 財政力指数の推移



## (2) 実質収支比率

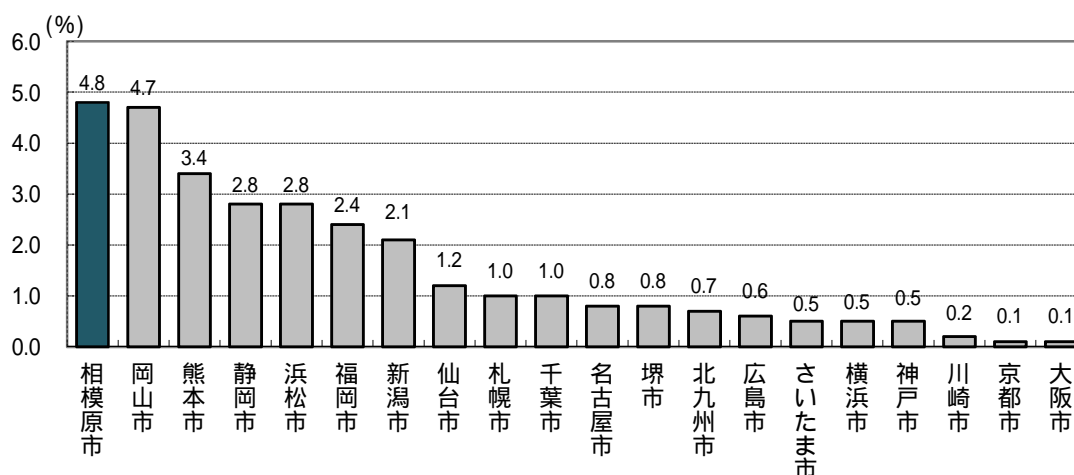
地方公共団体の財政運営には、適度な歳入歳出の均衡が求められており、収支の相対的な大きさを示す指標を「実質収支比率」といいます。

計算式：実質収支比率（％）＝実質収支<sup>5</sup>÷標準財政規模×100

標準財政規模…地方公共団体の標準的な状態における一般財源<sup>6</sup>の規模を示すもので、地方税（団体独自のものを除く）と普通交付税が主なものです。

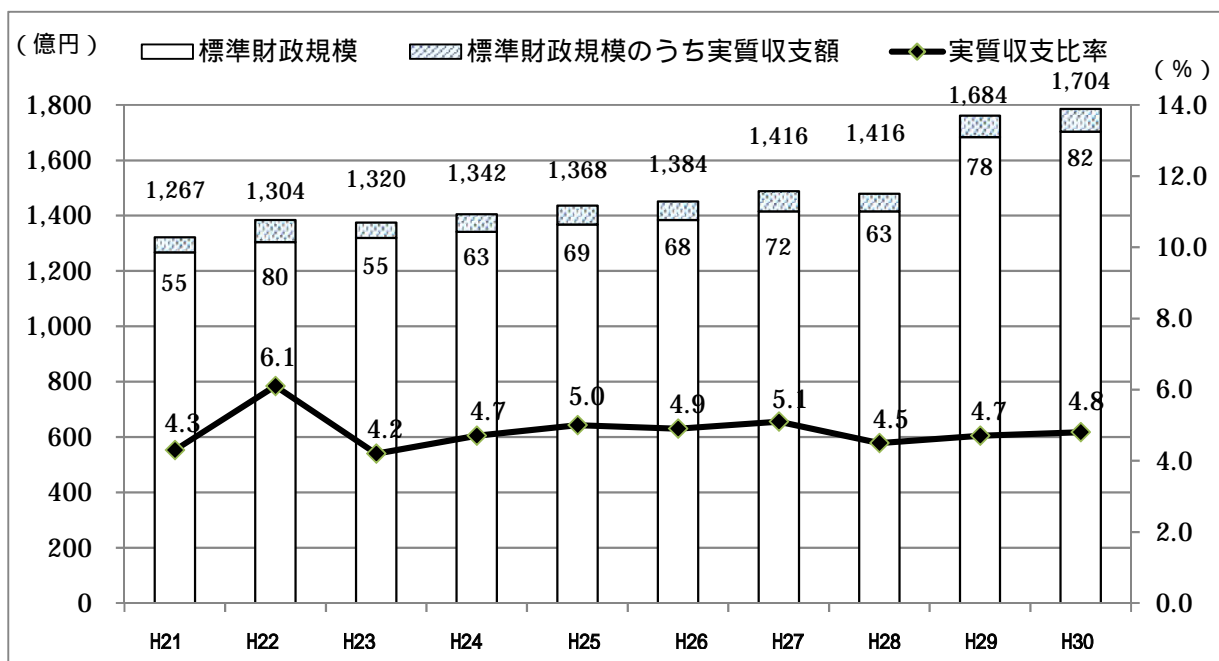
説明：実質収支が標準財政規模に対しどの程度の割合かを示すもので、財政規模が違う地方公共団体間の比較を可能にしている指標

### 平成30年度実質収支比率一覧



本市の実質収支比率は、指定都市20都市中1位となっています。

### 実質収支比率の推移



### (3) 財政構造の弾力性

地方公共団体が、社会経済や行政需要の変化に適切に対応していくためには、財政構造の弾力性が確保されなければなりません。財政構造の弾力性の度合いを判断する指標として、以下の指標が用いられています。

#### 経常収支比率

経常収支比率は、毎年度経常的に支出される経費に充当された一般財源(経常経費充当一般財源)が、毎年度経常的に収入される一般財源(経常一般財源等)に対し、どの程度の割合となっているかをみることにより財政構造の弾力性を判断するものです。

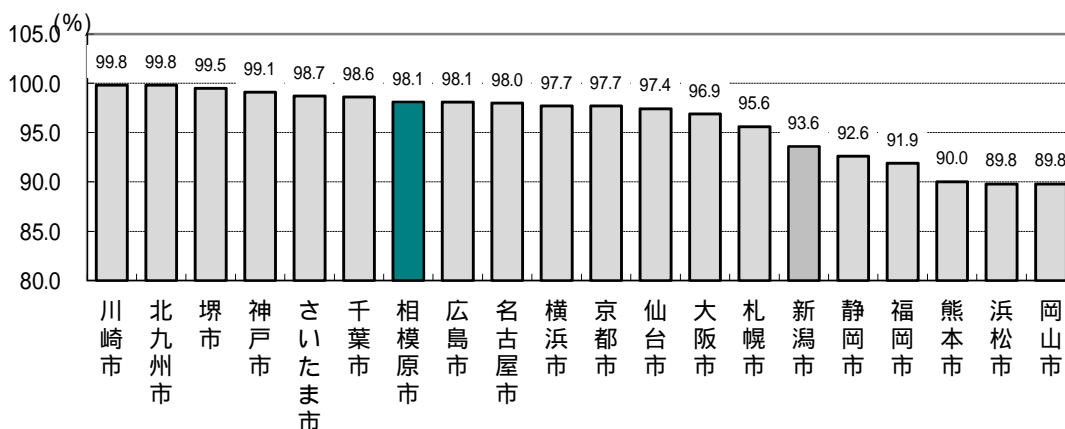
平成30年度の経常収支比率は、前年度に比べると0.3ポイント低下の98.1%となりましたが、指定都市20都市の中で14番目の数字となっており、本市の財政が硬直化している状況を表しています。

なお、平成30年度の指定都市の経常収支比率の平均(加重平均)は、前年度に比べると0.8ポイント低下の96.1%となっています。

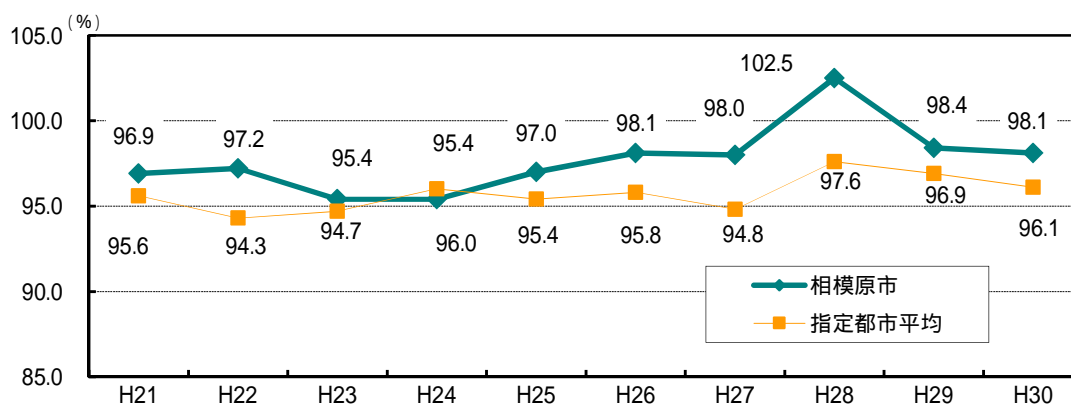
計算式：経常収支比率 = 経常経費充当一般財源 ÷ 経常一般財源等 × 100 (%)  
 経常一般財源等には臨時財政対策債が含まれます。

説明：人件費、扶助費、公債費等の経常的経費に地方税、普通交付税等を中心とした毎年度経常的に収入される一般財源がどの程度充当されているかを表すもので、財政構造の弾力性を示す指標

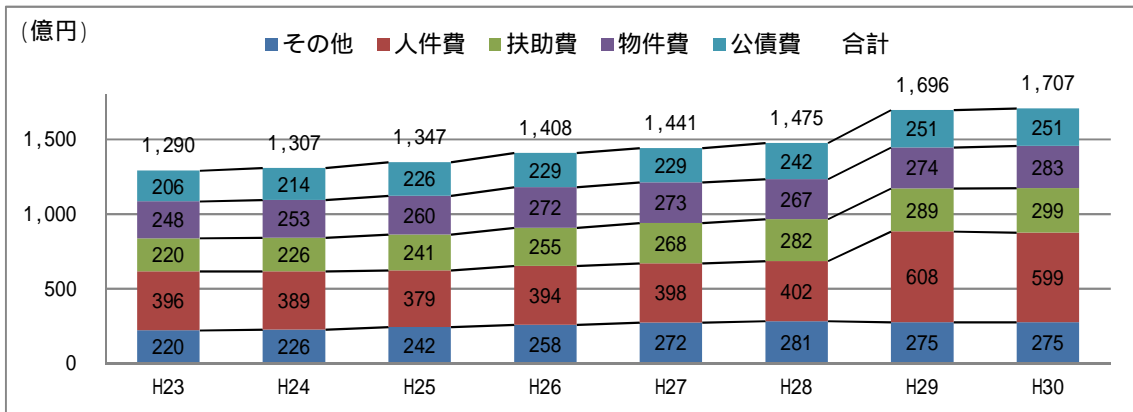
#### 平成30年度経常収支比率一覧



#### 経常収支比率の推移



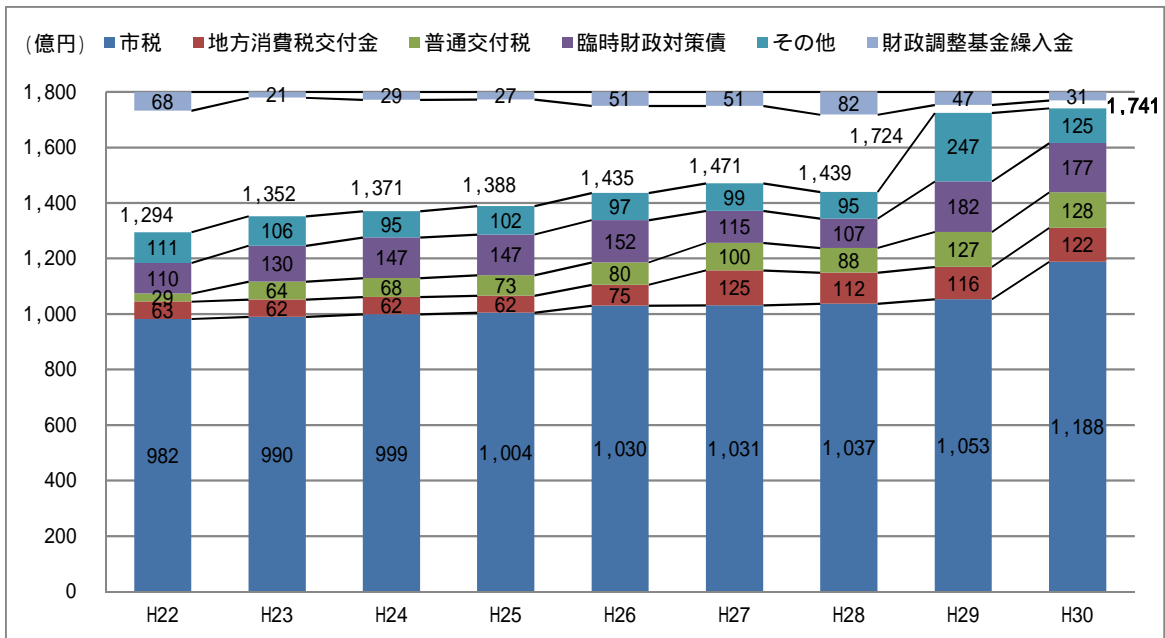
性質別の経常経費充当一般財源（経常収支比率の分子）の推移



分子である経常経費充当一般財源は、物件費が約9億円増加（3.2%増）、扶助費が約10億円増加（3.3%増）、公債費が約1億円増加（0.3%増）、また、人件費が約8億円（1.4%減）減少し、前年度と比べると約11億円増加（0.6%増）しました。

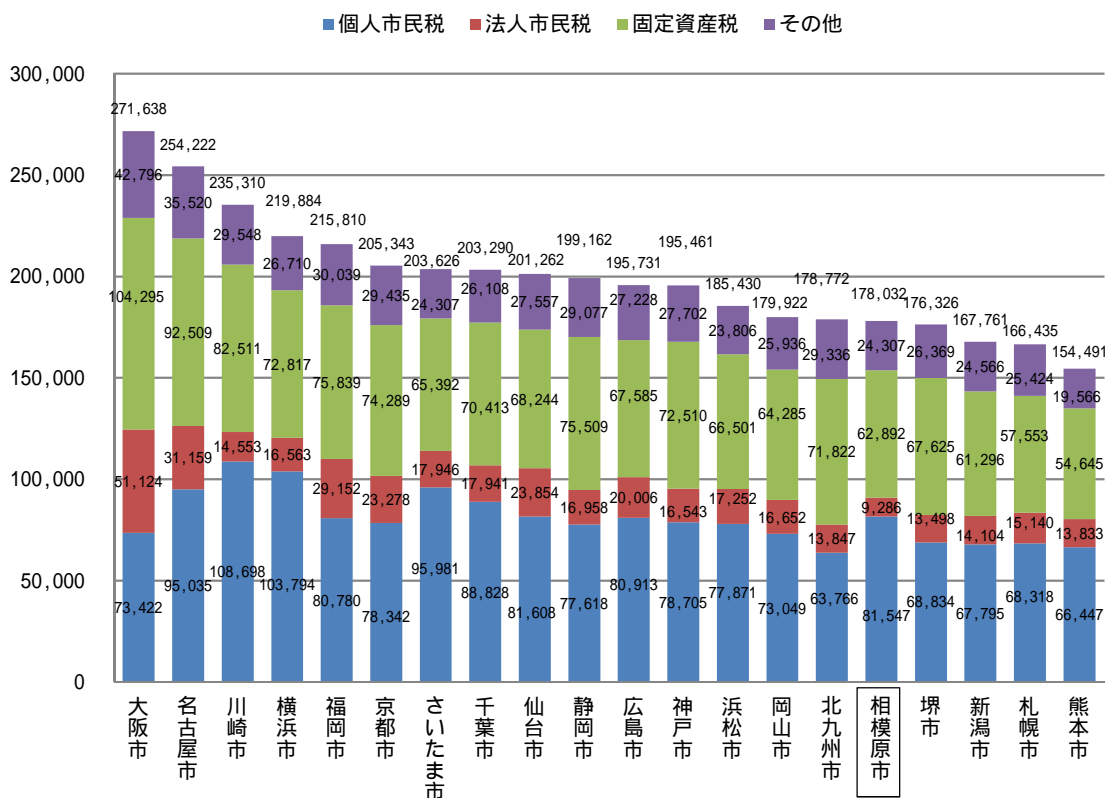
なお、公債費充当分のうち30.2%が臨時財政対策債に係るものですが、その元利償還金については全額が普通交付税に算入されることから、経常収支比率の分母となる経常一般財源等にも同額が反映されるため、数値（経常収支比率）への影響はほとんどありません。

経常一般財源等（経常収支比率の分母）と財政調整基金繰入金の推移



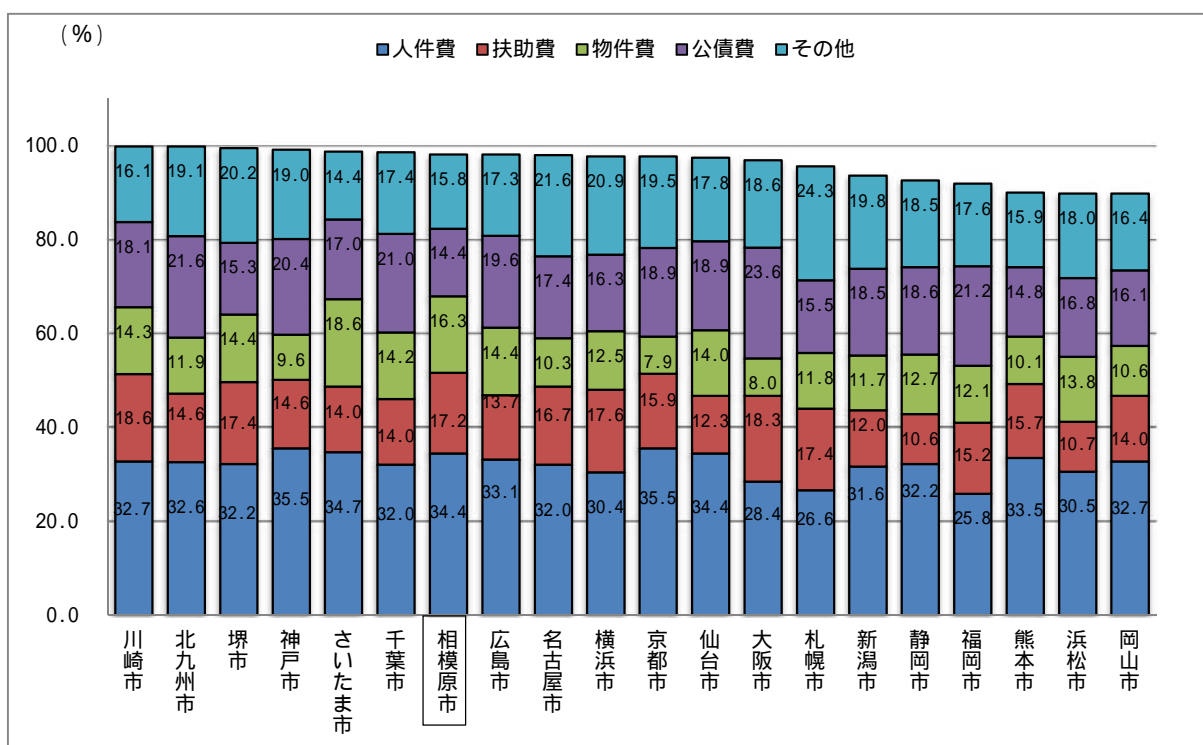
分母である経常一般財源等は、市税が前年度に比べると約135億円増加（12.8%増）、地方消費税交付金が約6億円増加（5.5%増）、普通交付税が約1億円増加（0.9%増）、全体として約21億円増加（1.4%増）しました。これにより、前年度に比べて、臨時一般財源である財政調整基金からの繰入金は減少しています。

## 市民一人当たりの市税収入額



経常一般財源等のうち、最も大きな割合を占める市税収入（経常一般財源等総額の61.2%）について、市民一人当たりの決算額を指定都市20都市と比較すると16位となっています。

## 経常収支比率の内訳（性質別）



経常収支比率の主な内訳をみると、人件費が34.4%、扶助費が17.2%、物件費が16.3%、公債費が14.4%となっています。指定都市20都市と比較すると人件費が4位、扶助費が6位、物件費が2位、公債費が20位となっています。

### 経常収支比率の内訳と市民一人当たりの決算額比較

性質	経常収支比率 (指定都市中の順位)	市民一人当たりの 決算額 (指定都市中の順位)	主な内容
人件費	34.4% (4位)	96,010円 (16位)	市職員等の給与、議員、委員、非常勤特別職の報酬、県費負担教職員の給与等 H30 決算額: 約 690 億円(対前年度 8 億円減少)
扶助費	17.2% (6位)	114,924円 (13位)	生活困窮者、高齢者、児童、障害者等への支援にかかる経費 H29 決算額: 約 826 億円(対前年度 25 億円増加)
物件費	16.3% (2位)	50,039円 (9位)	施設の管理費、委託料、非常勤職員の賃金等 H29 決算額: 約 359 億円(対前年度 10 億円増加)

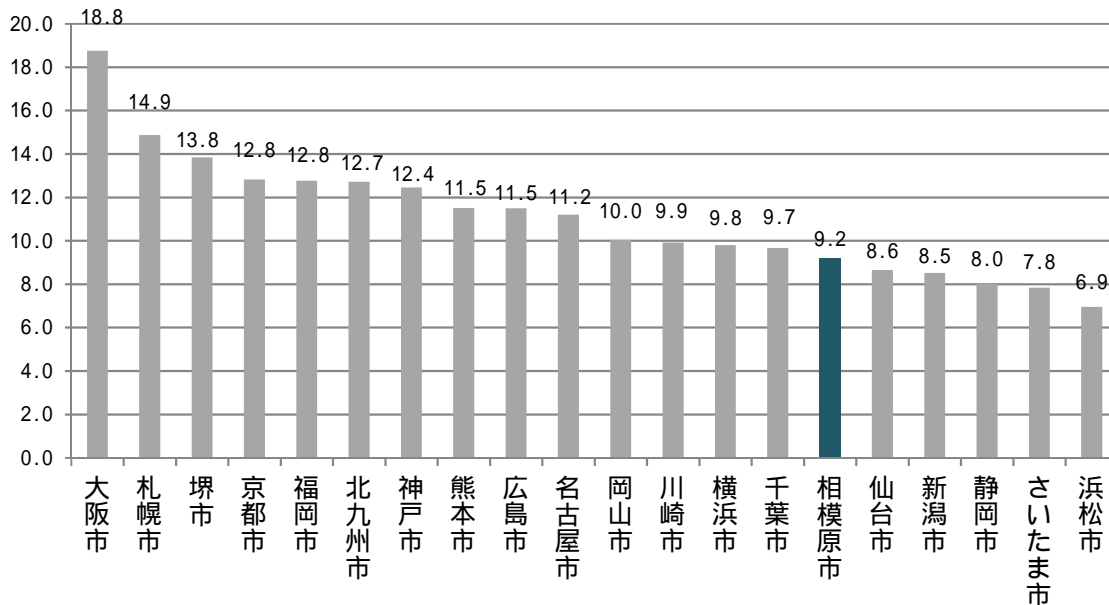
市民一人当たりの決算額について、人件費と扶助費は、指定都市20都市の中位を下回っており、物件費は中位となっていますが、経常一般財源等の多くがこれらの経費に割かれています。

### 扶助費（決算額）の状況

市民一人当たりの扶助費の決算額については、国庫補助事業では14位となっていますが、地方単独事業では3位となっています。その目的別の内訳をみると、児童福祉費と社会福祉費の割合が大きくなっています

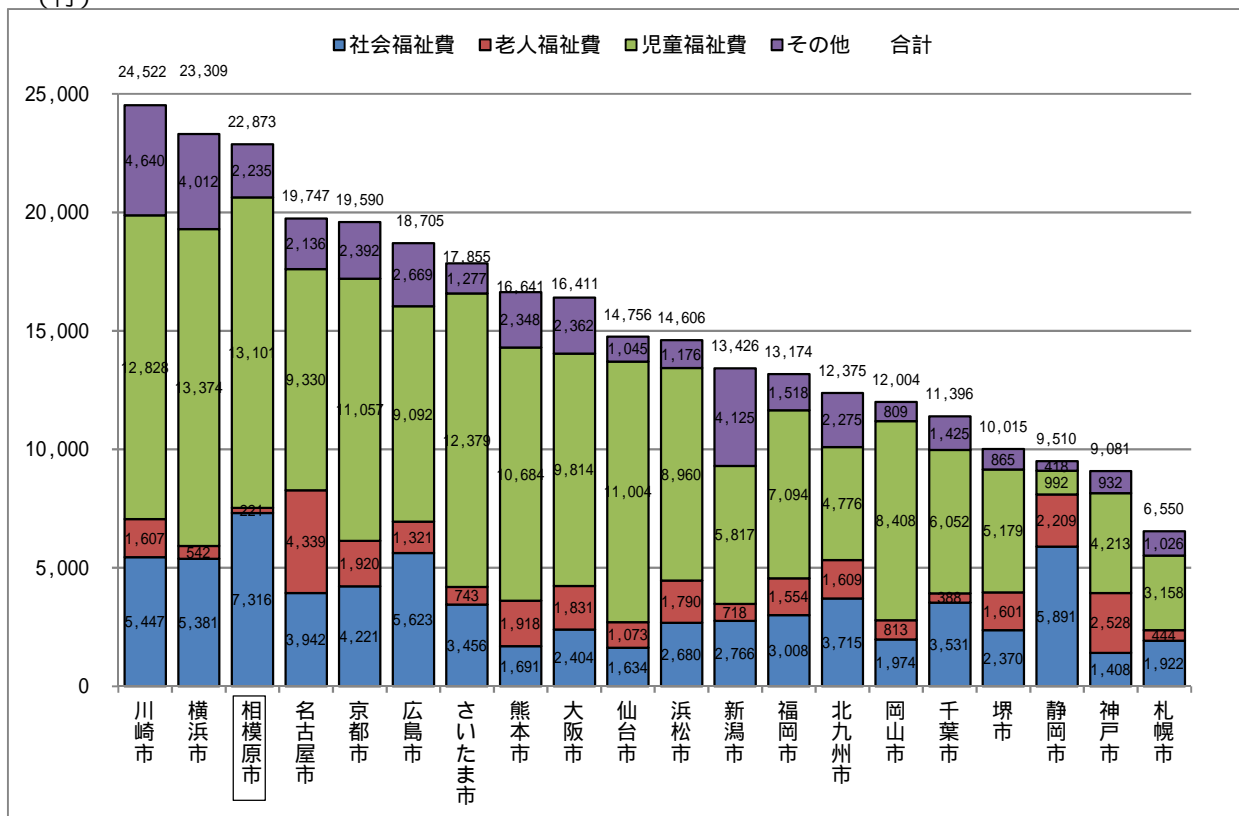
#### 市民一人当たり扶助費（国庫補助事業）

（万円）



#### 市民一人当たり扶助費（地方単独事業）

（円）





## 実質公債費比率

地方債の元利償還金等の公債費は、義務的経費の中でも特に弾力性に乏しい経費であることから、財政構造の弾力性をみる場合、その動向には常に留意する必要があります。その公債費による負担度合いを判断するための指標として、実質公債費比率が用いられます。

### 《実質公債費比率》

実質公債費比率とは、公債費（市債の元利償還金）の水準を測る指標で、地方公共団体財政健全化法に定められた指標の一つです。

具体的には、一般会計等（普通会計）が負担する元利償還金と準元利償還金（下水道事業などの地方公営企業の元利償還金に対する繰出金、債務負担行為に基づく支出予定額のうち、地方債を財源とすることができる経費など）の標準財政規模に対する比率です。

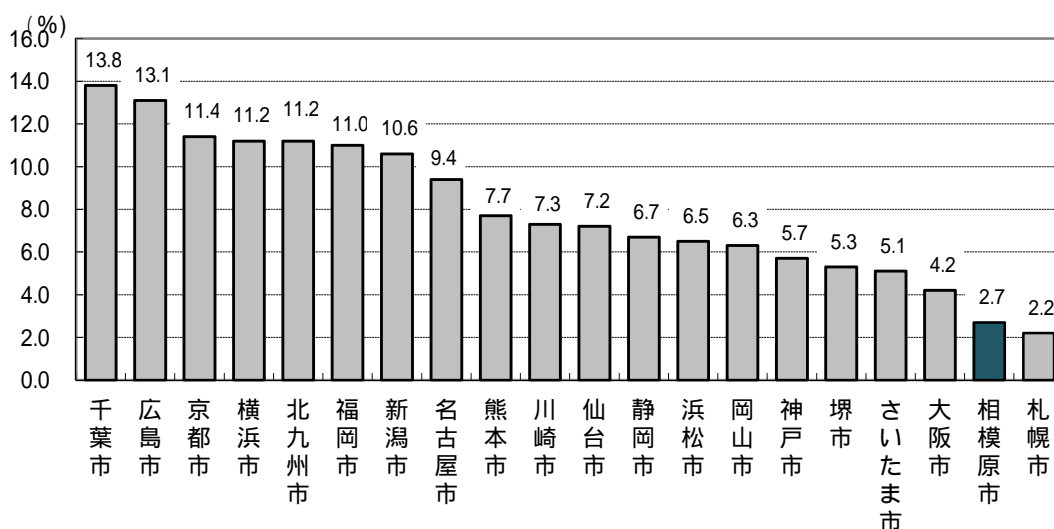
この比率が 18% を超えた場合、市債を発行するためには国の同意ではなく、許可が必要になります。

また、25% 以上になると財政健全化団体となり一部の市債の発行が、35% 以上になると財政再生団体となり多くの市債の発行が制限されます。

本市の実質公債費比率は 2.7% と非常に小さく、指定都市 20 都市中 19 位となっています。

$$\text{実質公債費比率 (3か年平均)} = \frac{\text{(地方債の元利償還金 + 準元利償還金) - (特定財源 + 元利償還金・準元利償還金に係る基準財政需要額算入額)}}{\text{標準財政規模 - (元利償還金・準元利償還金に係る基準財政需要額算入額)}}$$

## 平成 30 年度実質公債費比率一覧



### 《将来負担比率》

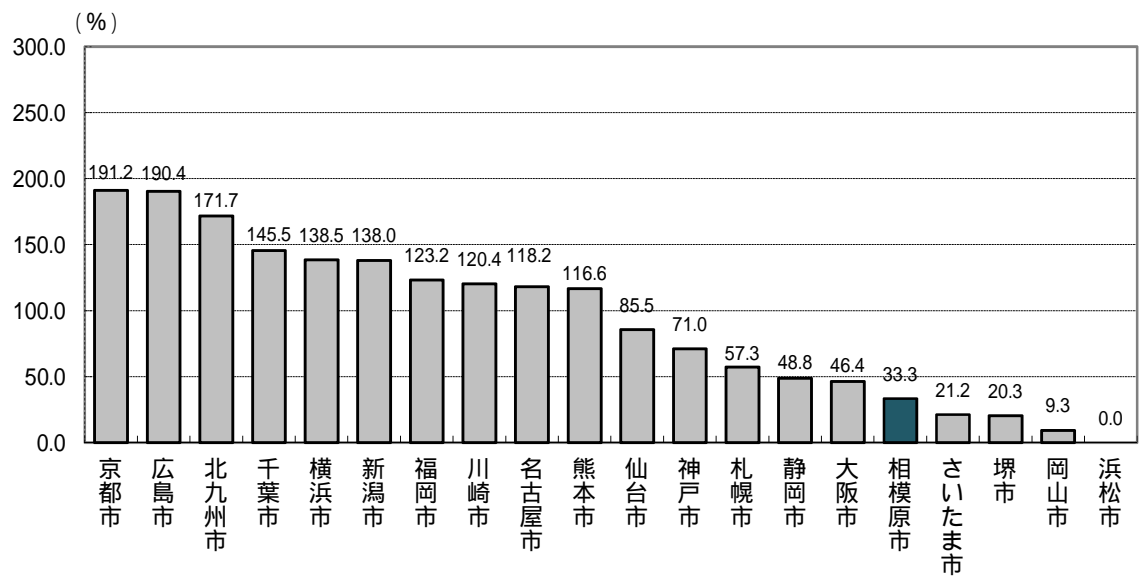
将来負担比率とは、市債の残高をはじめ一般会計等（普通会計）が将来負担すべき実質的な負債（市が出資する公社の事業資金融資に対する債務保証、市の関連法人等の事業資金融資に対する損失補償など）の標準財政規模に対する比率で、地方公共団体財政健全化法に定められた指標の一つです。

指定都市においては、400%以上で財政健全化団体となります。

本市の将来負担比率は33.3%と非常に小さく、指定都市20都市中16位となっています。

$$\text{将来負担比率} = \frac{\text{将来負担額} - (\text{充当可能基金額} + \text{特定財源見込額} + \text{地方債現在高等に係る基準財政需要額算入見込額})}{\text{標準財政規模} - (\text{元利償還金} \cdot \text{準元利償還金に係る基準財政需要額算入額})}$$

平成 30 年度将来負担比率一覧



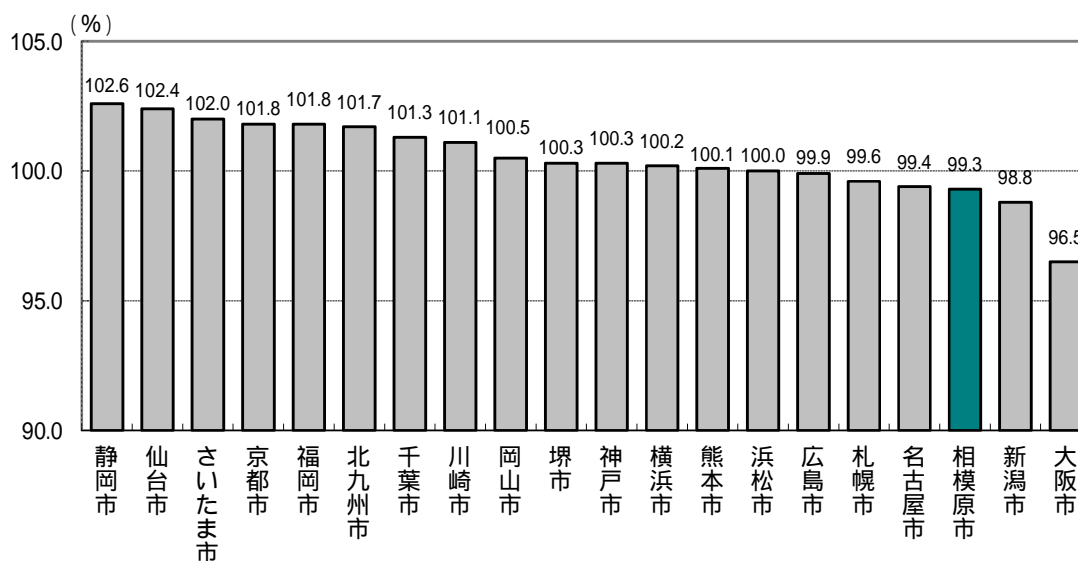
#### (4) ラスパイレス指数

ラスパイレス指数とは、国家公務員と地方公務員の給料を比較するときに使う統計上の指数の一つで、国の行政職俸給表(一)適用職員の俸給月額を100とした場合の地方公務員一般行政職の給与水準を示すものです。

ラスパイレス指数の算出方法は、国と地方公共団体の職員構成を学歴別、経験年数別に区分し、地方公共団体の職員構成が国の職員構成と同一と仮定して算出します。

本市のラスパイレス指数は99.3で、指定都市20都市中18位となっています。

平成31年4月1日時点のラスパイレス指数一覧

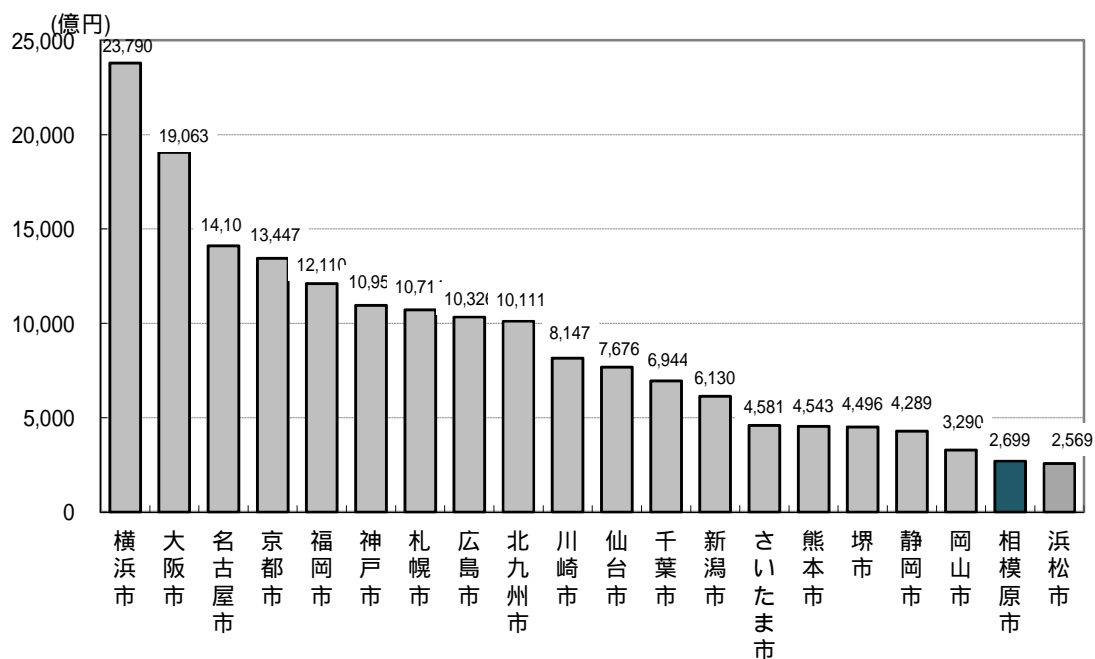


大阪市は、一般職の給料等の減額措置(期間:平成30年4月~33年3月)を実施。

## 5 負債の状況

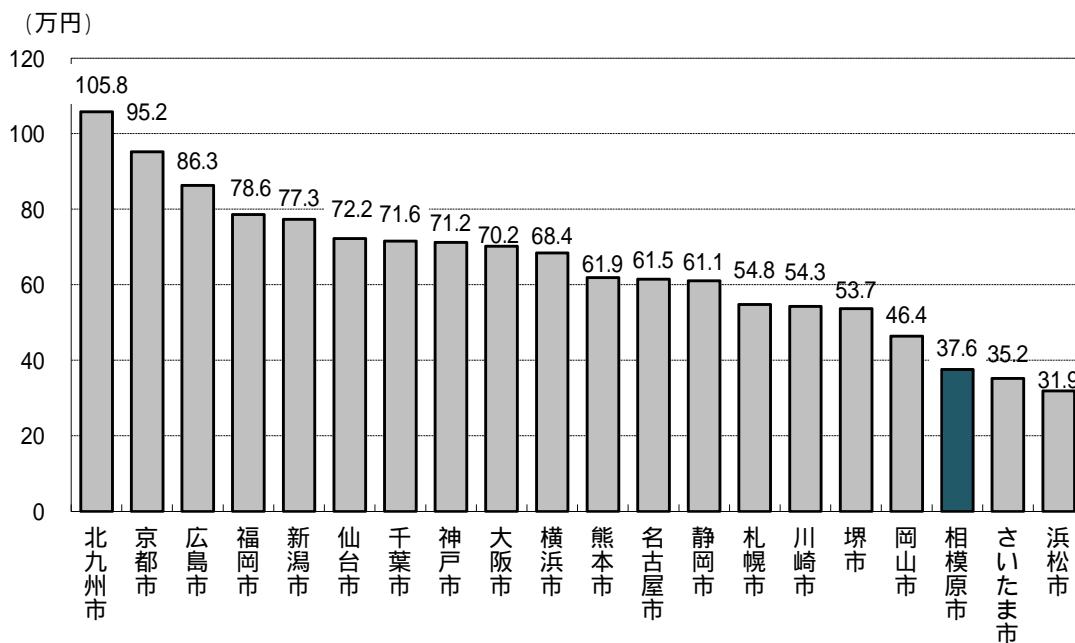
### (1) 市債残高

平成 30 年度末現在の市債残高は約 2,699 億円で、前年度に比べると約 57 億円増加 (2.2%増) となっています。



本市の市債残高は、指定都市 20 都市中 19 位となっています。

### 《市民一人当たりの市債残高》

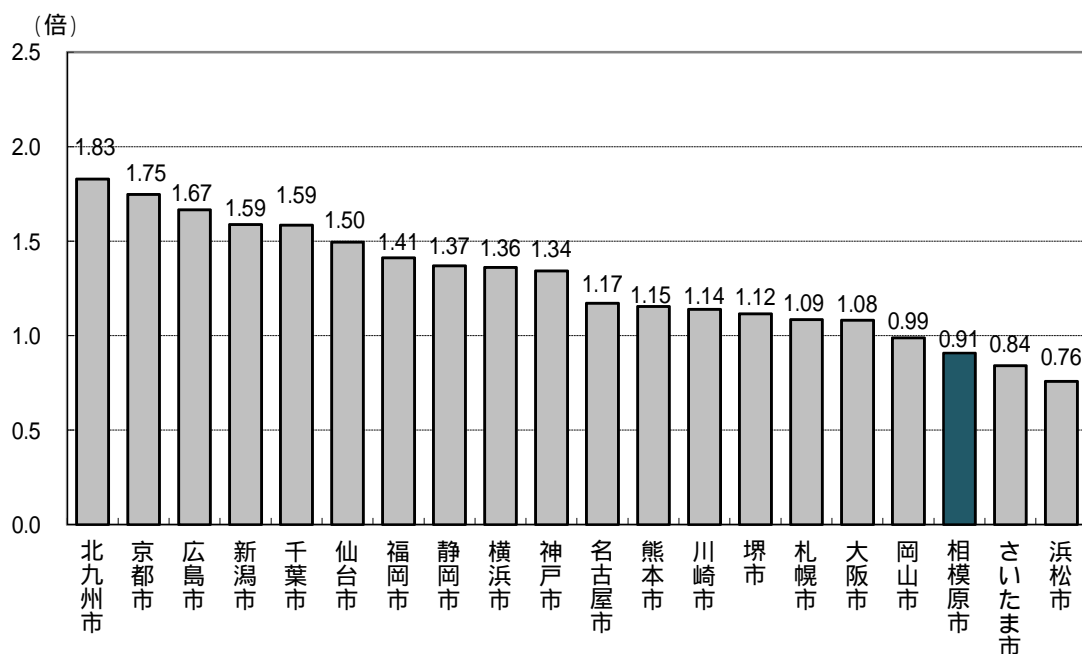


市民一人当たりの市債残高は 37.6 万円で、指定都市 20 都市中 18 位となっています。

( 2 ) 歳入総額に対する市債現在高の比率

歳入総額に対する市債現在高の比率 = 市債現在高 ÷ 歳入決算額

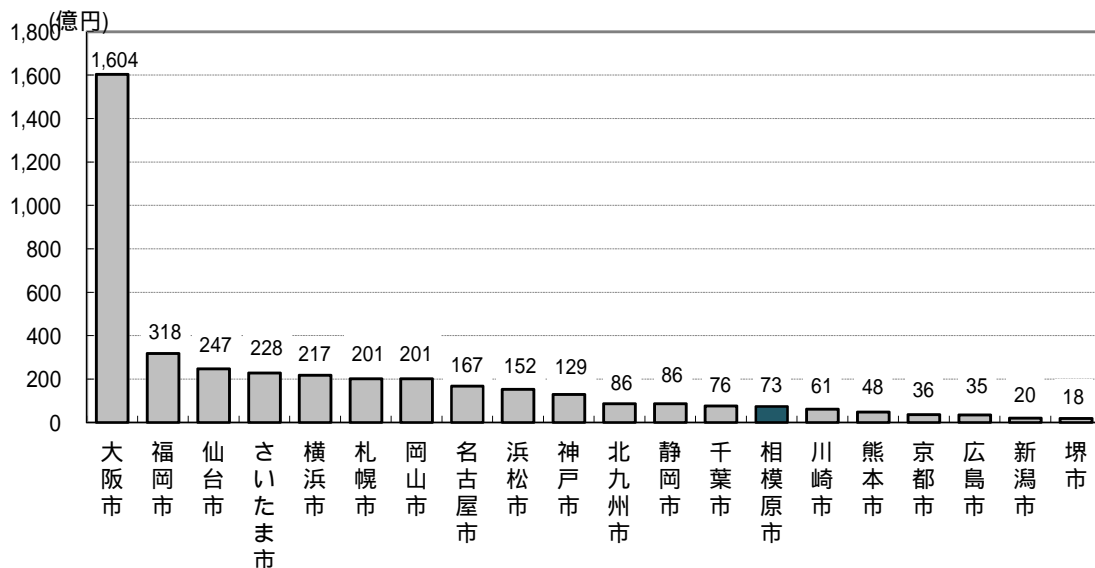
この比率は、財政規模に対する市債現在高の割合を示したもので、個人の「年収に対するローン残高」と似た指標です。



本市の歳入総額に対する市債現在高の比率は0.91倍で、指定都市20都市中18位となっています。

## 6 基金の状況

### (1) 財政調整基金残高

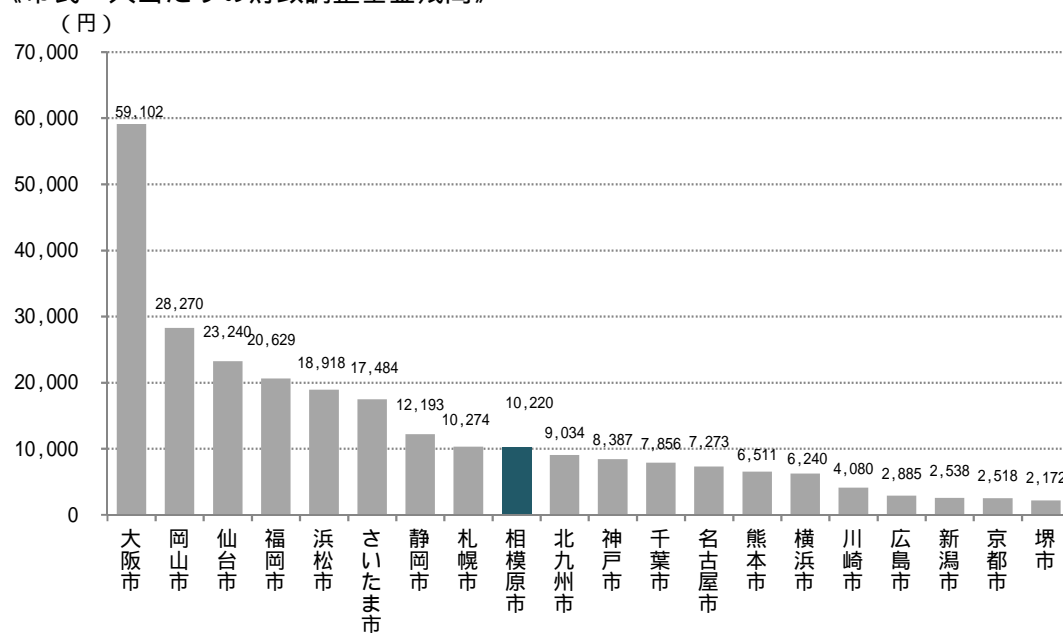


地方財政法では、決算の剰余金については、その2分の1以上を余剰財源として財政調整基金に積み立てるか、市債の繰上償還に充てなければならないとされており、本市においても財政調整基金への積み立てを行っています。

財政調整基金の役割は、安定かつ健全な財政運営を行うため、年度間の財源調整を行うことです。実際の使い道としては、災害等の経費、歳入欠陥による補てん財源、規模な建設事業などに使われます。

本市の財政調整基金残高は約73億円で、指定都市20都市中14位となっています。

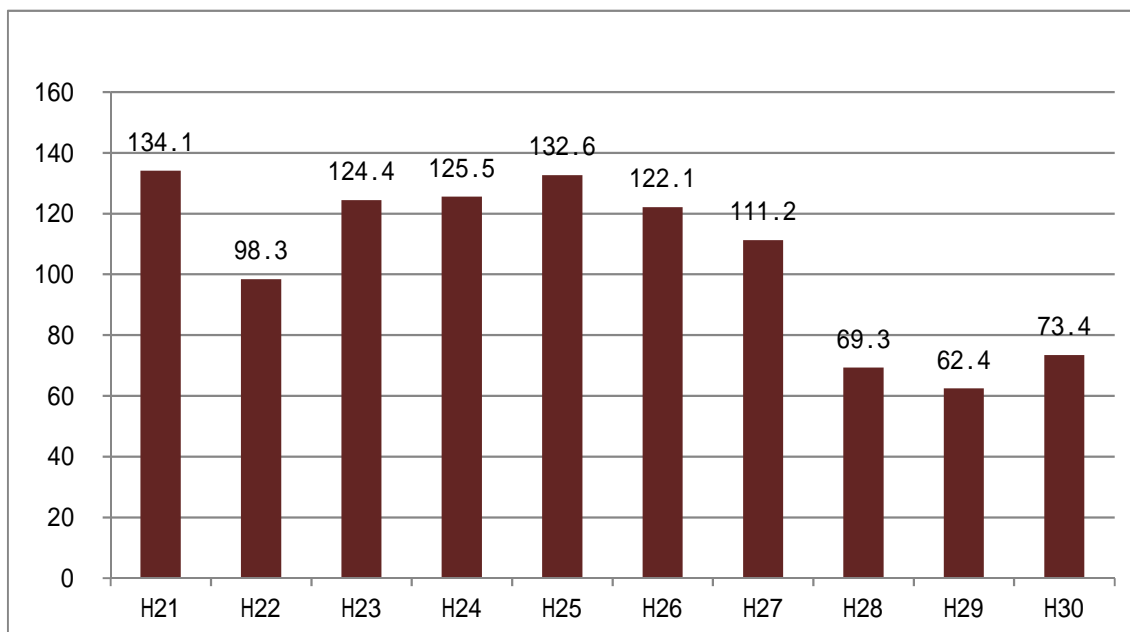
### 《市民一人当たりの財政調整基金残高》



市民一人当たりの財政調整基金残高は10,220円で、指定都市20都市中9位となっています。

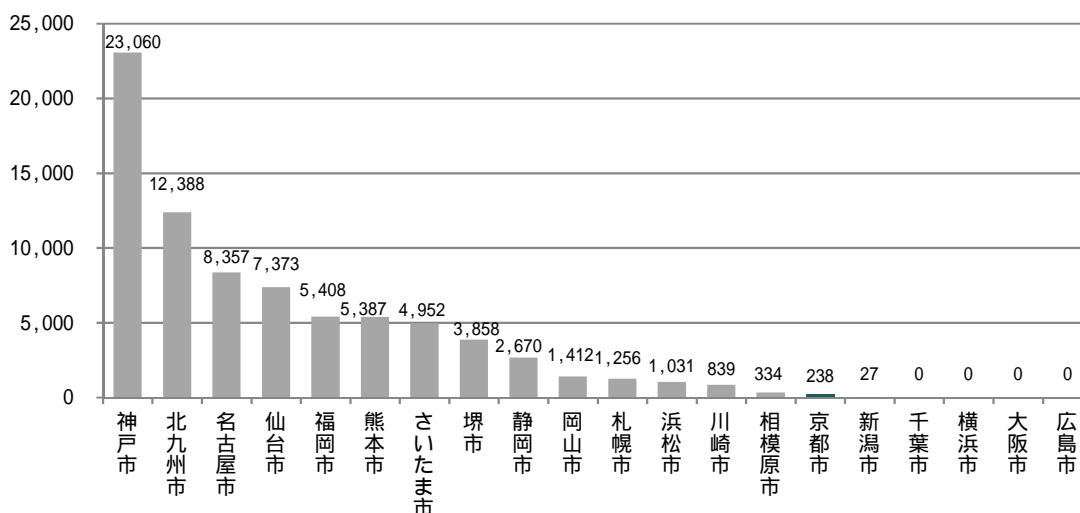
## ( 2 ) 本市の財政調整基金残高の推移

平成 22 年度は、東日本大震災関連経費を含む約 68 億円を取り崩したことから残高が大幅に減少しています。その後、残高は増加しましたが、平成 26 年度から減少に転じていましたが、平成 30 年度は約 11 億円増加しています。



## ( 3 ) 減債基金の残高

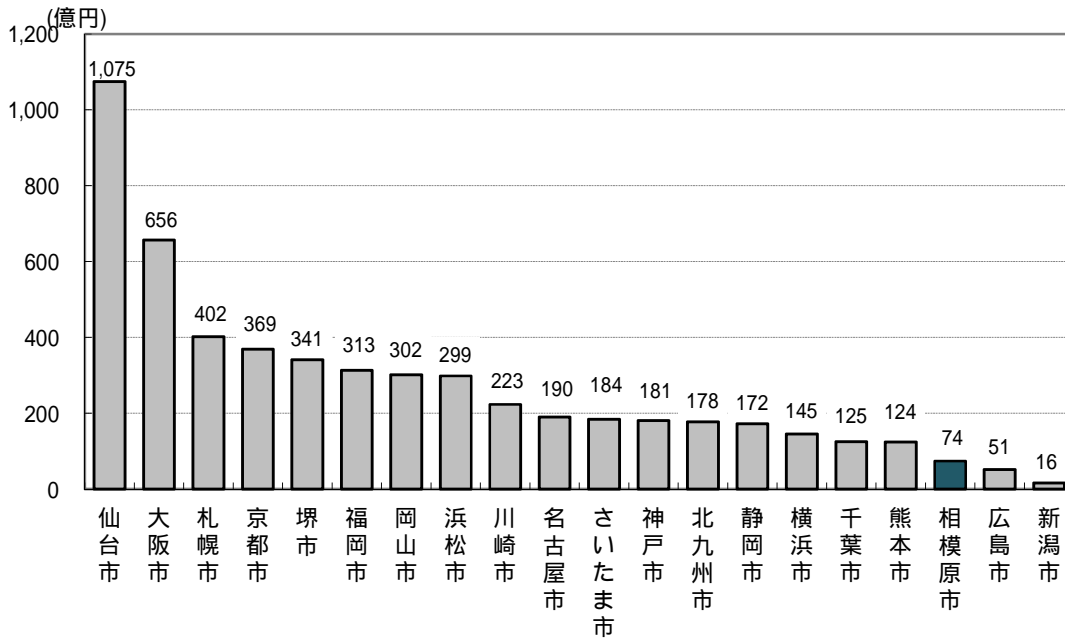
( 百万円 )



減債基金は、地方債の償還を計画的に行うための資金を積み立てる目的で設置される基金です。

本市の減債基金残高は、指定都市 20 都市中 14 位となっています。

( 4 ) 特定目的基金の残高

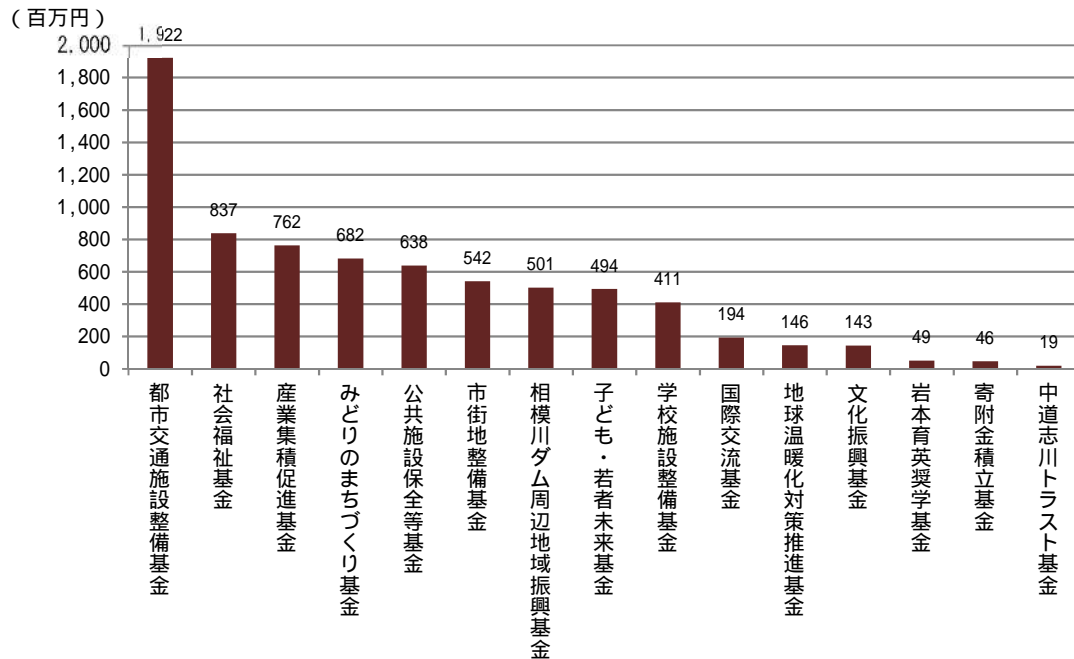


特定目的基金は、特定の目的のために財産を維持し、資金を積み立てるために設置される基金です。

まちづくりや福祉、文化振興に関する事業など特定の目的を計画的に実施できるよう、将来の財政需要に備えて積み立てを行っています。

本市の特定目的基金の残高は約 74 億円で、指定都市 20 都市中 18 位となっています。

( 5 ) 本市の特定目的基金の残高





## 用語解説

### 1．地方交付税制度

地方公共団体の自主性を損なわずに、地方財源の均衡化を図り、かつ地方行政の計画的な運営を保障するために、国税のうち、所得税、法人税、酒税及び消費税のそれぞれ一定割合並びに地方法人税の全額を、国が地方公共団体に対して交付する制度です。地方交付税には、普通交付税（地方交付税総額の94%）と災害等特別の事情に応じて交付される特別交付税（同6%）があります。普通交付税は、基準財政需要額が基準財政収入額を超える地方公共団体に対して、その差額（財源不足額）を基本として交付されます。

### 2．臨時財政対策債

地方の財源不足について、国と地方が折半で負担するという考えにより、その地方負担相当分を地方公共団体が地方債によって補う場合に発行する特例的な地方債です。

臨時財政対策債の元利償還金は、償還する各年度の基準財政需要額に全額算入され、その年度に財源不足が発生すれば地方交付税として交付（補てん）される仕組みとなっています。

### 3．基準財政収入額

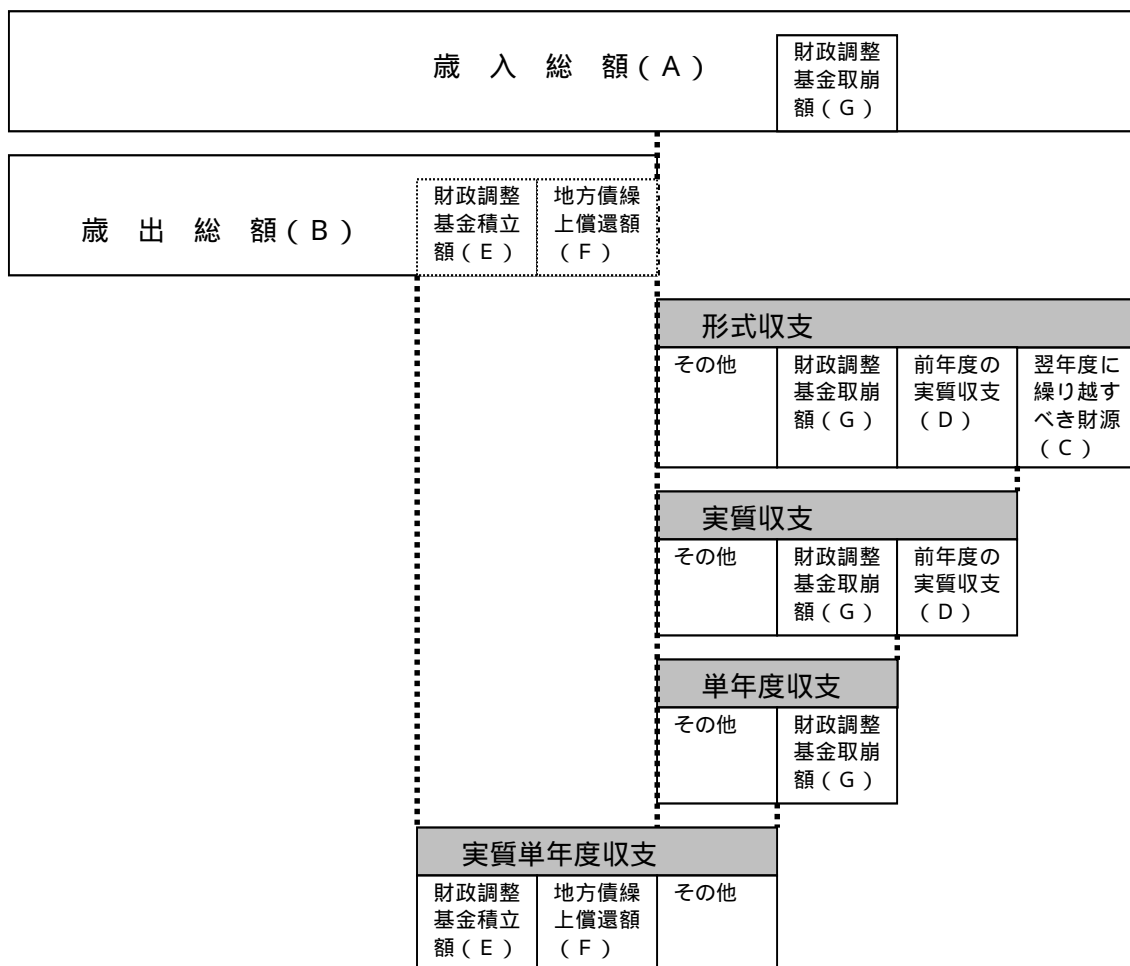
普通交付税の算定に用いるもので、各地方公共団体の財政力を合理的に測定するために、標準的な状態において徴収が見込まれる税収入等を一定の方法により算定した額をいいます。

### 4．基準財政需要額

普通交付税の算定に用いるもので、各地方公共団体が、合理的かつ妥当な水準における行政を行い、又は施設を維持するための財政需要を一定の方法により算定した額をいいます。

## 5. 実質収支

財政収支には、歳入総額から歳出総額を差し引いた形式収支のほか、実質収支や単年度収支などいくつかの財政指標が存在します。



### 形式収支

歳入決算総額から歳出決算総額を差し引いた歳入歳出差引額です。

$$\text{形式収支} = \text{歳入総額 (A)} - \text{歳出総額 (B)}$$

### 実質収支

当該年度に属すべき収入と支出との実質的な差額をみるもので、形式収支から、翌年度に繰り越すべき財源を控除した額です。

$$\text{実質収支} = \text{形式収支} - \text{翌年度へ繰り越すべき財源 (C)}$$

### 単年度収支

実質収支は前年度以前からの収支の累積であるので、その影響を控除した単年度の収支のことです。具体的には、当該年度における実質収支から前年度の実質収支を差し引いた額です。

$$\text{単年度収支} = \text{当年度の実質収支} - \text{前年度の実質収支 (D)}$$

### 実質単年度収支

単年度収支から、実質的な黒字要素(財政調整基金への積立額及び地方債の繰上償還額)を加え、赤字要素(財政調整基金の取崩し額)を差し引いた額です。

$$\begin{aligned} \text{実質単年度収支} &= \text{単年度収支} + \text{財政調整基金積立額 (E)} \\ &\quad + \text{地方債繰上償還額 (F)} - \text{財政調整基金取崩額 (G)} \end{aligned}$$

## 6. 一般財源

収入には、市税など市の裁量で使い道を決められるものと、国・県の補助金などのうち使い道が事前に決められているものがあります。前者を一般財源、後者は特定財源といい、一般財源の割合が高いほど財政運営の自由度が高くなります。